

COVID-19: российские правовые последствия

Март 2020 г.

Авторы: [Игорь Остапец](#), [Ирина Дмитриева](#), [Юлия Загонек](#), [Дмитрий Лапшин](#), [Наталья Никитина](#)

Ниже указаны меры, введенные российскими государственными органами в ответ на пандемию вируса COVID-19 и в связи с ней.

Режим повышенной готовности

- Во всех регионах России, включая Москву и Московскую область, введен режим повышенной готовности, который применяется к работе органов власти, организаций и к физическим лицам.¹

Лекарственные средства и медицинские товары первой необходимости

- С 17 марта 2020 г. разрешена розничная онлайн торговля лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми без рецепта (Правительство должно внести изменения в соответствующие законодательные акты для реализации этой меры на практике).²
- С 18 марта 2020 г. правила государственной регистрации медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения изменены для ускорения и упрощения процедуры государственной регистрации.³
- Со 2 марта до 1 июня 2020 г. запрещен вывоз некоторых медицинских изделий и медицинских товаров.⁴
- Правительство поручило ввести с 20 марта до 20 апреля 2020 г. режим «зеленого коридора» для ввоза определенных потребительских товаров, лекарственных средств и медицинских изделий первой необходимости (включая упрощение правил и процедур таможенного оформления), а также обнулить ставки ввозных таможенных пошлин для ввоза определенных лекарственных средств и медицинских изделий.⁵

¹ Федеральный закон № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21 декабря 1994 г., Указ № 12-УМ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. (с изменениями), Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г

² Указ Президента РФ № 187 от 17 марта 2020 г

³ Постановление Правительства РФ № 299 от 18 марта 2020 г

⁴ Постановление Правительства РФ № 223 от 2 марта 2020 г

⁵ Стенограмма заседания Правительства РФ от 19 марта 2020 г

Ветеринарный контроль животных и товаров животного происхождения

- С 30 января 2020 г. усиливаются меры ветеринарного контроля в отношении животных и товаров животного происхождения, поступающих из Китая (в частности, требуется дезинфекция транспортных средств).⁶
- С 18 февраля 2020 г. устанавливается временный запрет на ввоз из Китая любых видов экзотической и декоративной фауны.⁷

Поездки и изоляция

- С 18 марта по 1 мая 2020 г. временно ограничен въезд на территорию Российской Федерации для иностранных граждан и лиц без гражданства (за некоторыми исключениями).⁸
- С 20 марта 2020 г. международная авиаперевозка пассажиров временно ограничена, за исключением регулярных рейсов из Москвы в столицы (или некоторые иные города) других государств и чартерных рейсов, предназначенных для возврата российских граждан в Россию и иностранных граждан в их государства.⁹
- С 18 марта 2020 вводится 14-дневная изоляция для всех лиц, прибывающих в Российскую Федерацию. Такие лица должны по возвращении сообщать на "горячую линию", организованную в соответствующем субъекте РФ, информацию о своем пребывании за рубежом и контактную информацию в России, в случае любого ухудшения состояния здоровья незамедлительно обращаться за медицинской помощью без посещения медицинских организаций, а также соблюдать режим самоизоляции. В случае появления любых симптомов инфекционного заболевания, такие лица должны быть немедленно госпитализированы, и должно быть организовано лабораторное обследование контактировавших с ними лиц.¹⁰
- В Москве с 26 марта по 14 апреля 2020 г. лица старше 65 лет, а также имеющие определенные заболевания, обязаны соблюдать режим самоизоляции по месту проживания (включая в жилых и садовых домах). Этот режим может не применяться к работникам, чье нахождение на рабочем месте является критически важным для функционирования организации, а также к гражданам, определенным по решению Штаба по мероприятиям по предупреждению завоза и распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19 в Москве ("**Штаб**"). Данные лица получают государственную финансовую поддержку в общем размере 4 000 рублей, а также социальную поддержку (доставка лекарств, обеспечение которыми осуществляется по рецептам бесплатно или по льготным ценам, неприменение мер ответственности в связи с задолженностью по оплате за жилое помещение, коммунальные услуги в течение такого периода). Такие граждане, являющиеся работниками, будут переводиться на дистанционную работу с их согласия, либо им будет предоставляться ежегодный оплачиваемый отпуск.¹¹

⁶ Письмо Россельхознадзора № ФС-КС-7/2507 от 30 января 2020 г

⁷ Письмо Россельхознадзора № ФС-КС-7/4855 от 18 февраля 2020 г

⁸ Распоряжение № 635-р Правительства РФ от 16 марта 2020 г. Данное ограничение не распространяется в том числе на сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, официальных представительств иностранных государств и международных организаций, и членов их семей, водителей международного автомобильного сообщения, экипажей воздушных, морских и речных судов, лиц, посещающих Россию в связи со смертью близкого родственника, постоянно проживающих на территории России, а также лиц, следующих транзитом через воздушные пункты пропуска

⁹ Поручение Правительства РФ № ТГ-П12-2111 от 20 марта 2020 г

¹⁰ Постановление № 7 Главного государственного санитарного врача РФ от 18 марта 2020 г

¹¹ Указ № 12-УМ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. (с изменениями)

Трудовые отношения

- Работодатели обязаны оказывать содействие в обеспечении работникам, вернувшимся из-за рубежа, условий изоляции на дому в течение 14 дней.¹² Виды такого содействия не определены. В рамках общих правил трудовых отношений, работодатель может разрешить работникам работать из дома дистанционно, если возможно; отсутствие на рабочем месте также допустимо в случае временной нетрудоспособности (подтвержденной листком нетрудоспособности, выданным в установленном порядке).¹³
- 10 марта 2020 г. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) выпустила рекомендации относительно мер по профилактике новой коронавирусной инфекции, которым рекомендуется следовать работодателям (среди прочего, обеспечение возможности работникам обрабатывать руки антисептиком, контроль температуры, уборка помещений и т.д.).¹⁴
- В Москве и Московской области все работодатели обязаны:¹⁵
 - Обеспечить измерение температуры работников на рабочих местах и отстранять от нахождения на рабочем месте работников с повышенной температурой;
 - Оказывать работникам содействие в обеспечении соблюдения режима самоизоляции на дому;
 - Предоставлять по запросу Штаба или Управления Роспотребнадзора по Московской области соответствующую информацию о всех контактах заболевшего новой коронавирусной инфекцией в связи с исполнением им трудовых функций и обеспечить дезинфекцию помещений, где находился заболевший;
 - Не допускать на рабочее место работников, в отношении которых приняты меры и постановления санитарных врачей об изоляции.
- В Москве общеобразовательные школы закрыты на карантин с 21 марта по 12 апреля 2020 г. включительно. Пока московские власти не комментируют возможность введения соответствующих условий для работающих родителей учеников, условия работы обсуждаются родителями с работодателями в каждом конкретном случае. В настоящий момент обсуждается возможность выдачи листков нетрудоспособности для таких родителей.
- С 18 марта 2020 г. временно приостанавливается прием документов для оформления трудовых отношений с иностранными гражданами (включая заявления на выдачу рабочих виз, разрешений на работу и разрешений на привлечение и использование иностранных работников).¹⁶

Отсрочки уплаты налогов и страховых взносов

- Правительство поручило приостановить до 1 мая 2020 г. назначение любых новых государственных проверок (в частности, в отношении соблюдения требований пожарной безопасности, требований связи, промышленной безопасности, а также выездных налоговых и таможенных проверок) (с некоторыми исключениями).¹⁷

¹² Постановление № 7 Главного государственного санитарного врача РФ от 18 марта 2020 г. Оплата пособия по временной нетрудоспособности (за счет средств Фонда социального страхования) производится исходя из среднего заработка работника за день. При трудовом стаже менее 5 лет размер пособия составляет 60% среднего заработка, при трудовом стаже менее 8 лет – 80% среднего заработка

¹³ Постановление № 7 Главного государственного санитарного врача РФ от 18 марта 2020 г

¹⁴ Письмо Роспотребнадзора № 02/3853-2020-27 от 10 марта 2020 г

¹⁵ Указ № 12-УМ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. (с изменениями), Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г

¹⁶ Распоряжение № 635-р Правительства РФ от 16 марта 2020 г

¹⁷ Поручение Правительства РФ от 18 марта 2020 г

- *Для налогоплательщиков из отраслей туризма, авиаперевозок, а также спорта, культуры и кинематографа:* Правительство поручило Федеральной Налоговой Службе (ФНС) обеспечить предоставление отсрочки по уплате налогов и страховых взносов (СВ) (путем отсрочки в направлении требований об уплате и принятии решений о взыскании) до 1 мая 2020 г. Также Правительство поручило Минфину подготовить поправки в Налоговый Кодекс, обеспечивающие предоставление отсрочки уплаты налогов для соответствующих налогоплательщиков без начисления процентов.¹⁸
- *Для малого и среднего бизнеса (СМП):* Правительство поручило предоставить отсрочку на три месяца от уплаты СВ и арендных платежей для арендаторов государственного и муниципального имущества.¹⁹

Проведение общих собраний акционеров путем заочного голосования

- В 2020 г. общие собрания акционеров, повестка которых включает вопросы, требующие в соответствии с Законом об АО принятия решений путем очного голосования (избрание совета директоров, ревизионной комиссии, утверждение аудитора, утверждение годового отчета и бухгалтерской отчетности), могут быть проведены в форме заочного голосования.

Банкротство

- Правительство РФ готовит законопроект для рассмотрения Государственной думой о введении моратория на подачу заявлений о банкротстве.
- Правительство дало указания ФНС России, государственным корпорациям и федеральным органам исполнительной власти, имеющим подведомственные организации, отложить до 1 мая 2020 года сроки подачи заявлений о банкротстве в отношении лиц, имеющих задолженность перед бюджетом РФ, государственными корпорациями, федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им организациями.²⁰ Правительство также рекомендовало высшим исполнительным органам субъектов РФ и Центральному банку РФ (ЦБ РФ) предпринять аналогичные действия в отношении лиц, имеющих задолженность перед бюджетами субъектов РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ и перед кредитными организациями.

Инициативы ЦБ РФ по смягчению регуляторных требований

- 20 марта 2020 г. ЦБ РФ опубликовал пресс-релиз, в котором объявил о введении некоторых мер, призванных поддержать российскую экономику в условиях коронавирусной эпидемии. Меры направлены на дополнительную поддержку розничных заемщиков, обеспечение доступности средств для малого и среднего бизнеса, а также на смягчение некоторых регуляторных требований, предъявляемых к финансовым институтам и акционерным обществам в целом. В частности ЦБ РФ предложил увеличить сроки проведения корпоративных процедур акционерных обществ, позволить им не учитывать финансовые результаты деятельности за 2020 год с точки зрения соотношения стоимости чистых активов и уставного капитала общества (уменьшение стоимости чистых активов ниже стоимости уставного капитала может привести к обязательному уменьшению уставного капитала и даже ликвидации общества); проводить в 2020 году операции обратного выкупа своих акций на бирже по упрощенной процедуре и исполнять требование о раскрытии годовой и промежуточной консолидированной финансовой отчетности в более поздний срок; и т.д. Реализация этих мер потребует внесения изменений в некоторые законодательные и подзаконные акты.

¹⁸ Поручения Правительства РФ от 18 и 20 марта 2020 г

¹⁹ Стенограмма заседания Правительства РФ от 19 марта 2020 г

²⁰ Поручения Правительства РФ от 18 и 20 марта 2020 г

Обстоятельства непреодолимой силы

- 23 марта 2020 г. Мэр города Москвы признал распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством, повлекшим введение режима повышенной готовности, который является обстоятельством непреодолимой силы.²¹ Мы подготовим отдельный информационный обзор по этому вопросу.

Досуг

- С 17 марта 2020 г., Российское Министерство Культуры (Минкульт) приказал музеям, выставочным организациям, театрам, филармониям и кинотеатрам, находящимся в ведении Минкульту, приостановить их деятельность.²²
- В Москве до 10 апреля 2020 г. запрещаются спортивные, зрелищные и другие массовые мероприятия; временно приостановлено проведение досуговых мероприятий (включая в сферах культуры, спорта и просвещения) с более чем 50 участниками.²³
- В Московской области с 13 марта 2020 г. проведение спортивных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий с числом участников более 5000 человек запрещено, менее 5000 человек – не рекомендовано.²⁴

Уайт энд Кейс ллк
Романов переулок, д. 4
125009 Москва
Россия

T +7 495 787 3000

В настоящем обзоре Уайт энд Кейс означает международную юридическую фирму, состоящую из Уайт энд Кейс ЛЛП, товарищества с ограниченной ответственностью, зарегистрированного в штате Нью-Йорк, Уайт энд Кейс ЛЛП, товарищества с ограниченной ответственностью, учрежденного согласно праву Англии, и всех прочих аффилированных товариществ, компаний и структур.

Настоящий обзор представляет собой краткое изложение последних изменений в российском законодательстве и не является юридической консультацией. За консультацией по конкретному вопросу следует обращаться непосредственно к юристу.

© 2020 White & Case LLP

²¹ Указ № 12-УМ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. (с изменениями)

²² Приказ Министерства культуры РФ №363 от 17 марта 2020 г

²³ Указ № 12-УМ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. (с изменениями)

²⁴ Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г