

COVID-19: Обзор российских правовых мер

по состоянию на 1 июня 2020 г.

Авторы: Игорь Остапец, Ирина Дмитриева, Наталья Никитина, Дмитрий Лапшин, Павел Булатов, Екатерина Палагина, Роман Кудрявцев, Юлия Лымарь

Данный обзор призван помочь сориентироваться в большом количестве правовых мер, оперативно принимаемых российскими властями в связи с распространением COVID-19. Обзор не является исчерпывающим, он включает лишь те меры, которые, на наш взгляд, являются наиболее важными. Мы планируем продолжать периодическое обновление данного документа по мере поступления новой информации.¹ Для принятия решений по конкретным ситуациям и вопросам необходимо, в том числе, внимательно ознакомиться с соответствующими нормативными актами.

| | | |
|----|--|----|
| 1. | ГОЛОСОВАНИЕ ПО ИЗМЕНЕНИЯМ В КОНСТИТУЦИЮ | 3 |
| 2. | РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕЖИМОВ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ (ПГ) И ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ (ЧС)..... | 3 |
| 3. | РЕЖИМ НЕРАБОЧИХ ДНЕЙ..... | 4 |
| 4. | ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ..... | 5 |
| | a. Международное сообщение..... | 5 |
| | b. Изоляция для прибывших из-за границы | 5 |
| | c. Информационный ресурс об инфицированных..... | 5 |
| | d. Слежение за носителями COVID-19..... | 5 |
| | e. Рекомендации по организации работы в условиях распространения COVID-19 (общепит, торговля, бытовые услуги, автосервис, авиакомпании)..... | 6 |
| | f. Досуг и образование | 6 |
| 5. | ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ В РАМКАХ РЕЖИМА ПГ В МОСКВЕ И МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ | 6 |
| | a. Введение режима ПГ | 6 |
| | b. Ведение бизнеса | 6 |
| | c. Ограничения на присутствие на рабочих местах (с 13 апреля 2020 г.)..... | 6 |
| | d. Услуги каршеринга и такси..... | 7 |
| | e. Рекомендации работодателям по профилактике распространения COVID-19 | 7 |
| | f. Досуг и образование | 8 |
| | g. Самоизоляция для пожилых | 8 |
| | h. Самоизоляция и социальное дистанцирование | 8 |
| | i. Использование СИЗ..... | 9 |
| | j. Мобильное приложение «Социальный мониторинг» | 9 |
| | k. Цифровые пропуска..... | 9 |
| 6. | САНКЦИИ ЗА НАРУШЕНИЕ РЕЖИМА ПГ/ЧС И САМОИЗОЛЯЦИИ..... | 10 |

¹ Предыдущие версии данного документа по состоянию на 12 и 29 апреля 2020 г.

| | | |
|-----|---|----|
| 7. | ВЛИЯНИЕ НА ДОГОВОРНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА | 11 |
| 8. | ЛЕКАРСТВЕННЫЕ СРЕДСТВА, МЕДИЦИНСКИЕ ИЗДЕЛИЯ И ТОВАРЫ..... | 11 |
| 9. | МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ. ВЕТЕРИНАРНЫЙ КОНТРОЛЬ. ТРАНСПОРТ | 13 |
| 10. | ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ДЕЙСТВИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ, БАНКОВСКИХ КАРТ | 16 |
| 11. | НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ | 16 |
| 12. | ТРУДОВЫЕ ВОПРОСЫ | 17 |
| 13. | СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ И ЛЬГОТЫ..... | 18 |
| 14. | МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ | 19 |
| | A. КОРПОРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ | 20 |
| | B. РАЗРЕШЕНИЯ..... | 21 |
| | C. БАНКРОТСТВО | 22 |
| | D. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОВЕРКИ | 22 |
| | E. СНИЖЕНИЕ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ И ОТСРОЧКИ..... | 23 |
| | F. ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА: СУБСИДИИ, ЛЬГОТНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ..... | 27 |
| | G. БАНКОВСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И БАНКОВСКИЙ НАДЗОР | 30 |
| | H. КОММЕРЧЕСКАЯ НЕДВИЖИМОСТЬ, АРЕНДА | 32 |
| | I. ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО | 35 |
| | Приложение 1..... | 36 |
| | Приложение 2..... | 38 |
| | Приложение 3..... | 40 |
| | Приложение 4..... | 43 |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|---|--|--|
| 1. ГОЛОСОВАНИЕ ПО ИЗМЕНЕНИЯМ В КОНСТИТУЦИЮ | | |
| <i>Общероссийское голосование</i> | Общероссийское голосование по одобрению изменений в Конституцию РФ, первоначально запланированное на 22 апреля 2020 г., отложено. Голосование состоится 1 июля 2020 г. | Указ Президента РФ № 205 от 25 марта 2020 г. Стенограмма совещания с руководством ЦИК и членами рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию от 1 июня 2020 г. |
| 2. РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕЖИМОВ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ (ПГ) И ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ (ЧС) | | |
| <i>Определение ЧС</i> | Определение ЧС включает в себя перечень обстоятельств, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. В этот перечень теперь также включено «распространение заболевания, представляющего опасность для окружающих». | Ст. 2 Федерального закона № 98-ФЗ от 1 апреля 2020 г. Постановление Правительства РФ № 417 от 2 апреля 2020 г. |
| <i>Полномочия Правительства и региональных властей по введению режима ПГ/ЧС</i> | Правительство РФ получило полномочия: <ul style="list-style-type: none"> • вводить режим повышенной готовности (режим ПГ) или режим чрезвычайной ситуации (режим ЧС) на всей территории РФ либо на ее части, в случае угрозы возникновения и (или) возникновения ЧС федерального или межрегионального характера; и • устанавливать обязательные (для исполнения гражданами и организациями) правила поведения в рамках режима ПГ или ЧС. <p>2 апреля 2020 г. Правительство РФ утвердило такие правила поведения в рамках режима ПГ и ЧС.</p> <p>Региональные власти сохранили аналогичные полномочия в отношении ЧС регионального или межмуниципального характера, а также получили право устанавливать дополнительные (по отношению к установленным Правительством РФ) правила поведения.</p> | |
| <i>Введение режима ПГ</i> | Указом Президента РФ от 2 апреля 2020 г. (и последующими указами от 28 апреля и 11 мая 2020 г.) руководителям регионов поручено определить территории, на которых: <ul style="list-style-type: none"> • реализуются ограничительные мероприятия в режиме ПГ или режиме ЧС; • приостанавливается (ограничивается) деятельность всех организаций (с применением к ним режима нерабочих дней (или их регионального аналога), см. раздел 3); и • устанавливается особый порядок передвижения лиц и транспортных средств. <p>Режим ПГ был введен во всех регионах России, включая Москву (с 5 марта 2020 г.) и Московскую область (с 13 марта 2020 г.).</p> <p>По состоянию на 25 мая 2020 г. информации об отмене режима ПГ в каких-либо регионах нет.</p> | Указ Президента РФ № 239 от 2 апреля 2020 г. Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 г. (в ред. № 59-УМ от 21 мая 2020 г.) Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г. (в ред. № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.) https://tass.ru/obschestvo/8027563 |
| <i>Дополнительные полномочия Правительства РФ в условиях ЧС/ПГ</i> | Правительство РФ получило дополнительные полномочия на принятие решений в условиях ЧС/ПГ, в частности, право: <ul style="list-style-type: none"> • устанавливать специальные порядки регистрации медицинских изделий и лекарственных препаратов для применения в условиях ЧС (или угрозы ЧС); • устанавливать особенности обращения медицинских изделий для применения в условиях ЧС (или угрозы ЧС), а | Федеральный закон № 67-ФЗ от 26 марта 2020 г. Федеральный закон № 102-ФЗ от 1 апреля 2020 г. Ст. 5, 7 и 10 Федерального закона |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|--|--|---|
| | <p>также ограничения оптовой и розничной торговли сроком до 90 дней;</p> <ul style="list-style-type: none"> регулировать цены на лекарства, не включенные в перечень ЖНВЛП, и медицинские изделия; это право может быть реализовано также в случае выявления более чем 30% роста розничных цен в течение 30 календарных дней после принятия Правительством РФ решения о проведении мониторинга цен; вводить мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям кредиторов; это право может быть также реализовано при существенном изменении курса рубля; в течение 2020 г. – издавать нормативные правовые акты, касающиеся администрирования налоговых правоотношений в период с 1 января до 31 декабря 2020 г. | <p>№ 98-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> |
| 3. РЕЖИМ НЕРАБОЧИХ ДНЕЙ | | |
| <p><i>Период с 30 марта по 11 мая 2020 г.</i></p> | <p>Дни с 30 марта по 3 апреля, с 4 по 30 апреля и с 6 по 8 мая 2020 г. были объявлены всероссийскими нерабочими днями с сохранением заработной платы. С учетом выходных и праздничных дней, фактически период нерабочих дней на федеральном уровне продолжался с 30 марта по 11 мая 2020 г.</p> <p>В соответствии с Указом от 11 мая 2020 г., руководители отдельных субъектов (регионов) могут принимать решения об ограничении или приостановлении деятельности организаций и ИП (с сохранением за их работниками заработной платы).</p> | <p>Указы Президента РФ:</p> <p>№ 206 от 25 марта 2020 г.</p> <p>№ 239 от 2 апреля 2020 г.</p> <p>№ 294 от 28 апреля 2020 г.</p> <p>№ 316 от 11 мая 2020 г.</p> |
| <p><i>Изъятия из применимости нерабочих дней</i></p> | <p>В отношении режима нерабочих дней были установлены изъятия для ряда категорий организаций. Перечень таких организаций был установлен Указом Президента РФ от 25 марта 2020 г. и расширен Указом от 2 апреля 2020 г. (см. Приложение 2).</p> <p>После 11 мая 2020 г. данный перечень сохраняет действие в случае введения ограничения/приостановления деятельности организаций на уровне регионов.</p> | <p>Указы Президента РФ:</p> <p>№ 206 от 25 марта 2020 г.</p> <p>№ 239 от 2 апреля 2020 г.</p> <p>Стенограмма совещания Президента РФ с главами регионов от 8 апреля 2020 г.</p> |
| <p><i>Правовой режим нерабочих дней</i></p> | <p>Правовой режим «нерабочего дня с сохранением заработной платы» не был урегулирован в полной мере, что допускало различные интерпретации. В целом можно отметить следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> оплата труда в нерабочие дни: оплата труда в такие нерабочие дни должна была производиться «в обычном, а не повышенном размере» (в то время как, по общим правилам, установленным в Трудовом кодексе РФ, работа в выходные дни (в случае, если она допустима) оплачивается не менее, чем в двойном размере); для целей исчисления сроков исполнения обязательств (в том числе в отношении вкладов и кредитных договоров): по общему правилу (ст. 193 ГК РФ), если последний день срока приходится на нерабочий день, то днем окончания срока считается ближайший следующий рабочий день. На первый взгляд, нерабочие дни должны были попадать под действие данного правила. Однако Президиум Верховного суда разъяснил, что установление нерабочих дней не является основанием для переноса срока исполнения обязательства на основании положений ст. 193 ГК РФ. Аналогичную позицию ранее сформулировал и ЦБ; для целей налогообложения: в НК РФ внесены изменения, прямо устанавливающие, что когда последний день срока приходится на нерабочий день (признаваемый таковым в соответствии с актом Президента РФ), днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (т.е. 12 мая). Таким правила были также подтверждены письмами и разъяснениями ФНС РФ. | <p>Федеральный закон № 102-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> <p>Разъяснения Минтруда от 26 марта 2020 г. и 27 марта 2020 г.</p> <p>Информация ЦБ: от 3 апреля 2020 г. от 29 апреля 2020 г.</p> <p>Ответы на вопросы на сайте ЦБ</p> <p>Вопрос 5 в Обзоре Президиума ВС РФ № 1 от 21 апреля 2020 г.</p> <p>Вопросы 1 и 2 в Обзоре Президиума ВС РФ № 2 от 30 апреля 2020 г.</p> |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|--|--|--|
| <i>Выход из режима нерабочих дней</i> | <p>Роспотребнадзор определил комплекс мероприятий и показателей, являющихся основанием для поэтапного снятия ограничительных мероприятий в условиях эпидемического распространения COVID-19, который предполагает трехэтапное возобновление деятельности организаций, деятельность которых непосредственно связана с потребителями/ Для каждого этапа установлено свое значение соответствующих показателей, таких как коэффициент распространения инфекции, наличие свободного коечного фонда, показатель тестирования и т.д.</p> <p>При этом в соответствии с указом Президента и рекомендациями Роспотребнадзора решение о поэтапном снятии ограничений должно приниматься высшими должностными лицами субъектов РФ, и при необходимости они могут быть возобновлены.</p> | <p>Стенограмма совещания Президента РФ с руководителями субъектов РФ от 28 апреля 2020 г.</p> <p>Поручение Правительства РФ от 28 апреля 2020 г.</p> <p>Методические рекомендации Роспотребнадзора МР 3.1.0178-20 от 8 мая 2020 г.</p> |
| 4. ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ | | |
| <i>a. Международное сообщение</i> | <p>С 27 марта 2020 г. все рейсовые и чартерные международные полеты запрещены, за исключением необходимых для эвакуации российских граждан из зарубежных стран или совершаемых по специальному правительственному разрешению (еще ранее был ограничен въезд иностранных граждан и лиц без гражданства (с 18 марта 2020 г.) и ограничена авиаперевозка пассажиров, за исключением рейсовых полетов в основные города (с 20 марта 2020 г.)).</p> <p>С 30 марта 2020 г. запрещено пересечение российской границы железнодорожным и автомобильным транспортом, а также через речные, пешеходные и смешанные пункты пропуска и т.д. (за некоторыми исключениями, например, для дипломатических служб, военнослужащих, в связи со смертью близких родственников, членов семьи граждан РФ, въезжающих в РФ, лиц постоянно проживающих в РФ и т.д.). Временно приостановлена выдача виз, за исключением выдачи виз тем категориям иностранных граждан, на которые не распространяется запрет на пересечение границы.</p> | <p>Распоряжение Правительства РФ № 763-р от 27 марта 2020 г. (в ред. № 1031-р от 16 апреля 2020 г.)</p> <p>Поручения Правительства РФ от 26 марта 2020 г.</p> <p>Распоряжение Правительства РФ № 635-р от 16 марта 2020 г. (в ред. № 1170-р от 29 апреля 2020 г.)</p> <p>Информация Росавиации от 22 марта 2020 г.</p> |
| <i>b. Изоляция для прибывших из-за границы</i> | <p>С 30 марта 2020 г. все лица, вернувшиеся в РФ, подлежат изоляции и медицинскому наблюдению сроком 14 дней со дня прибытия в домашних условиях или в условиях обсерватора в зависимости от санитарно-эпидемиологической обстановки в конкретном регионе.</p> | <p>Постановление Главного государственного санитарного врача РФ № 9 от 30 марта 2020 г.</p> |
| <i>c. Информационный ресурс об инфицированных COVID-19</i> | <p>Создан информационный ресурс учета информации о лицах с подтвержденным диагнозом COVID-19 и госпитализированных лицах с признаками пневмонии, а также о лицах, контактировавших с пациентами.</p> <p>Информационный ресурс имеет федеральный и региональные сегменты. Персональные данные пациентов и контактировавших с ними, содержащиеся в региональных сегментах, не подлежат включению в федеральный сегмент.</p> <p>Информация вносится в данный ресурс медицинскими организациями, территориальными органами ФМБА РФ, Минкомсвязи и Минтранс.</p> <p>Доступ к такому ресурсу имеют Минздрав и его подведомственные организации, Росздравнадзор, МВД, Роспотребнадзор и иные органы и организации по соответствующему решению.</p> | <p>Постановление Правительства РФ № 373 от 31 марта 2020 г.</p> |
| <i>d. Слежение за носителями COVID-19</i> | <p>1 апреля 2020 г. было сообщено о том, что Минкомсвязи подготовило систему, позволяющую отслеживать инфицированных и тех, кто контактировал с инфицированными, используя геолокацию мобильных телефонов граждан. Система анализирует местонахождение человека и направит сообщение о необходимости самоизоляции тем, кто контактировал с зараженными. База данных системы будет пополняться региональными властями, которые будут вводить в нее номера телефонов заболевших (без указания имени или</p> | <p>Письмо министра Минкомсвязи руководителям регионов (не находится в публичном доступе)</p> |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|---|---|--|
| | адреса), но с указанием даты госпитализации. Российский регулятор в области защиты информации, Роскомнадзор, пояснил, что такая обработка данных не нарушает российское законодательство о защите персональных данных граждан. | |
| <p><i>е. Рекомендации по организации работы в условиях распространения COVID-19 (общепит, торговля, бытовые услуги, автосервис, авиакомпания)</i></p> | <p>Роспотребнадзор издал рекомендации по организации работы в условиях сохранения риска распространения COVID-19 для предприятий общепита, торговли продовольственными и непродовольственными товарами, предприятий бытовых услуг (ателье, прачечные, химчистки, салоны красоты и парикмахерские) и технического обслуживания автомобилей.</p> <p>Рекомендации предписывают организацию «входного фильтра» (с бесконтактным измерением температуры и уточнением состояния здоровья работников), ограничения посещаемости, социальное дистанцирование, использование средств индивидуальной защиты и иные меры.</p> <p>Для предприятий общепита и торговли рекомендации разработаны для переходного режима (начала выхода людей из массовой самоизоляции), режима стабилизации (стойкая тенденция к снижению заболеваний по региону и стране) и штатного режима.</p> <p>Роспотребнадзор также разработал дополнительные рекомендации для постепенного возобновления внутренних авиаперелётов, предполагающих измерение температуры пассажиров при посадке, рассадку пассажиров с соблюдением социального дистанцирования, обеспечение заполняемости судна не более 50% от общего числа посадочных мест, обеспечение пассажиров масками и перчатками и т.д.</p> | <p>Письма Роспотребнадзора:</p> <p>№ 02/7500-2020-24 от 21 апреля 2020 г.</p> <p>№ 02/7515-2020-24 от 21 апреля 2020 г.</p> <p>№ 02/9449-2020-23 от 15 мая 2020 г.</p> |
| <p><i>ф. Досуг и образование</i></p> | <p>С 17 марта 2020 г. приостановлена деятельность музеев, выставочных организаций, театров, филармоний и кинотеатров.</p> | <p>Приказ Минкультуры № 363 от 17 марта 2020 г.</p> |
| 5. ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ В РАМКАХ РЕЖИМА ПГ В МОСКВЕ И МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ | | |
| <p><i>а. Введение режима ПГ</i></p> | <p>Режим ПГ был введен в Москве с 5 марта 2020 г. и в Московской области с 13 марта 2020 г.</p> <p>Режим ПГ включает в себя комплекс ограничительных мер (включая нижеизложенные).</p> | |
| <p><i>б. Ведение бизнеса</i></p> | <p>В период действия режима ПГ (после отмены федерального режима нерабочих дней, с сохранением заработной платы) организации и ИП <i>вправе вести деятельность</i>:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в Москве: за исключением случаев, установленных в самом указе Мэра, решениями Президента РФ, и иными нормативно-правовыми актами РФ; и • в Московской области: если Постановлением Губернатора или решениями Президента РФ не был установлен запрет на их посещение гражданами. | <p>Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 г. (в ред. № 59-УМ от 21 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г. (в ред. № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.)</p> |
| <p><i>с. Ограничения на присутствие на рабочих местах (с 13 апреля 2020 г.)</i></p> | <p>10 апреля 2020 г. Мэр Москвы и Губернатор Московской области утвердили следующие ограничения в отношении деятельности организаций в период с 13 по 19 апреля 2020 г. (в дальнейшем продлены до 11 и затем до 31 мая 2020 г. (в Москве до 14 июня 2020 г.)):</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>в отношении организаций и ИП, осуществляющих виды деятельности по определённому перечню – установлен запрет на посещения</u> их зданий, строений и сооружений гражданами (включая сотрудниками); такие организации и ИП вправе сохранять присутствие только лиц, обеспечивающих охрану и содержание таких объектов, поддержание технологически непрерывных процессов и начисление и выплату заработной платы). 12 мая 2020 г., 18 мая 2020 г. (в отношении некоторых организаций Московской области) и 27 мая 2020 г. (в отношении некоторых организаций г. Москвы) в перечень были внесены изменения; из него исключены | <p>Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 г. (в ред. № 59-УМ от 21 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г. (в ред. № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.)</p> |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|---|--|--|
| | <p>организации, осуществляющие производство и строительство (см. Приложение 3);</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>в отношении организаций и ИП, осуществляющих виды деятельности, не включенные в указанный перечень, – установлена обязанность минимизировать очное присутствие работников на рабочих местах (с учетом особенностей технологических процессов), а также:</u> • соблюдать требования о социальном дистанцировании и требований о профилактике и дезинфекции; • предоставлять сведения о численности (а) работников, которых нельзя перевести на дистанционный режим работы в силу технологических и иных процессов, (б) работников, которых можно перевести на дистанционный режим работы. <p><u>В Москве:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • обеспечить использование СИЗ на рабочих местах и(или) территории работодателя, за исключением нахождения в обособленном помещении без присутствия иных лиц, в местах общего пользования; • до 31 мая 2020 г., а затем каждые 15 дней проводить исследования в специализированных организациях на наличие COVID-19 в отношении не менее 10% работников, обеспечить взятие крови у работников для анализов; • при невозможности обеспечить соблюдение социального дистанцирования между стационарными рабочими местами обеспечить установление между ними разделительных перегородок; <p><u>В Московской области:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • уведомить соответствующие органы власти о готовности объекта к работе; • соблюдать соответствующие отраслевые Стандарты организации работы в целях недопущения распространения COVID-19, • при превышении штатной численности 100 чел. (1) определить лиц, ответственных за соблюдение противоэпидемиологических мероприятий и требований Стандартов, и (2) обеспечить тестирование не менее 10% работников на COVID-19 с установленной периодичностью. | |
| <p>d. Услуги каршеринга и такси</p> | <p>С 13 апреля по 31 мая 2020 г.:</p> <ul style="list-style-type: none"> • оказание услуг каршеринга приостановлено (с 25 мая 2020 г. возобновляется при условии аренды автомобиля на срок не менее 5 дней и передачи его новому пользователю только после дезинфекции); • оказание услуг легкового такси допустимо только при наличии соответствующего разрешения или при условии предоставления соответствующих сведений в государственную информационную систему «Единая региональная навигационная система города Москвы» – для Москвы). | <p>Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 г. (в ред. № 59-УМ от 21 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г. (в ред. № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.)</p> |
| <p>e. Рекомендации работодателям по профилактике распространения COVID-19</p> | <p>Все работодатели обязаны:</p> <ul style="list-style-type: none"> • обеспечить измерение температуры работников на рабочих местах и отстранять от нахождения на рабочем месте работников с повышенной температурой; • оказывать работникам содействие в обеспечении соблюдения режима самоизоляции на дому, предоставлять по запросу соответствующих органов информацию о заболевших и их контактах; | <p>Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 г. (в ред. № 59-УМ от 21 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г. (в ред. № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.)</p> |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|--|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> не допускать на рабочее место работников, в отношении которых изданы предписания об изоляции, и обеспечить дезинфекцию помещений, где находился заболевший. | <p>№ 244-ПГ от 22 мая 2020 г.)</p> |
| <p><i>f. Досуг и образование</i></p> | <p>Запрещены или временно приостановлено проведение спортивных, зрелищных и других массовых мероприятий, а также досуговых и развлекательных мероприятий с очным присутствием граждан.</p> <p>В Москве с 1 июня 2020 г. возобновляются работа спортивных объектов для целей тренировок спортсменов без участия зрителей.</p> <p>Общеобразовательные школы закрыты до 31 мая 2020 г. (в Москве – до 14 июня 2020 г.) включительно с продолжением обучения дистанционно (для школьников младших классов – по решению родителей, с продолжением обучения в дежурных группах очно).</p> | <p>Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 г. (в ред. № 59-УМ от 21 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г. (в ред. № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.)</p> |
| <p><i>g. Самоизоляция для пожилых</i></p> | <p>С 26 марта по 31 мая 2020 г. (в Москве – до 14 июня 2020 г.) лица старше 65 лет, а также имеющие определенные заболевания, обязаны соблюдать режим самоизоляции по месту проживания (включая в жилых и садовых домах). В Москве с 1 июня 2020 г. таким лицам разрешено покидать место проживания для целей прогулок и занятий спортом в соответствии с установленными требованиями.</p> <p>Данные лица получают государственную финансовую поддержку в общем размере 4000 рублей в Москве и 3000 рублей в Московской области, а также социальную поддержку (доставка лекарств, обеспечение которыми осуществляется по рецептам бесплатно или по льготным ценам, неприменение мер ответственности в связи с задолженностью по оплате за жилое помещение, коммунальные услуги в течение такого периода). Листки нетрудоспособности таким лицам будут оформляться дистанционно.</p> <p>Этот режим может не применяться к работникам, чье нахождение на рабочем месте является критически важным для функционирования организации, а также к гражданам, определенным по решению соответствующих региональных штабов по предупреждению распространения COVID-19.</p> | <p>Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 г. (в ред. № 59-УМ от 21 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г. (в ред. № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.)</p> |
| <p><i>h. Самоизоляция и социальное дистанцирование</i></p> | <p>С 30 марта 2020 г. в Москве и с 20:00 часов 29 марта 2020 г. в Московской области (а также в иных субъектах, в соответствии с решениями руководителей таких регионов) вводятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> Самоизоляция: Все граждане обязаны не покидать своих домов или иного места их пребывания (за исключением следующих обстоятельств: обращение за экстренной медицинской помощью, следование к месту работы и обратно или в связи с ней (если работа не приостановлена в соответствии с указом Президента РФ или решением мэра или губернатора), следование к ближайшему работающему магазину (торговой точке), выгул домашних животных, вынос мусора). С 1 июня 2020 г. граждане вправе покидать место пребывания в целях прогулок и занятий спортом по утвержденному графику и в соответствии с установленными требованиями. Социальное дистанцирование: Граждане обязаны соблюдать дистанцию не менее 1,5 метров (социальное дистанцирование), в том числе в общественных местах и общественном транспорте, за исключением такси. <p>Организации, чья деятельность не была приостановлена и работа которых связана с совместным пребыванием граждан, должны обеспечить соблюдение социального дистанцирования, в том числе путем нанесения специальной разметки и установления специального режима допуска и нахождения в них.</p> | <p>Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 г. (в ред. № 59-УМ от 21 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г. (в ред. № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.)</p> |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|--|--|--|
| | Дополнительно введены иные требования и рекомендации, например, о воздержании от посещения религиозных объектов и т.д. | |
| i. <i>Использование СИЗ</i> | С 12 мая 2020 г. граждане обязаны использовать СИЗы при нахождении в транспорте общего пользования, легковом такси и транспортном средстве, осуществляющем перевозки пассажиров и багажа по заказу, при посещении объектов торговли, продолжающих работу, а также при нахождении на рабочем месте в случаях, предусмотренных соответствующими правовыми актами. С 1 июня 2020 в Москве использование СИЗ обязательно при прогулках и занятиях спортом (если такие прогулки и занятия разрешены). | <p>Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 г. (в ред. № 59-УМ от 21 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г. (в ред. № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.)</p> |
| j. <i>Мобильное приложение «Социальный мониторинг»</i> | Мониторинг за инфицированными (а с 22 апреля 2020 г. за гражданами с подозрениями на COVID-19 или проявлениями ОРВИ, кому в соответствии с предписанием медицинских организаций или распоряжением санитарных врачей было предписано соблюдать режим самоизоляции на дому) осуществляется с помощью мобильного приложения «Социальный мониторинг». Приложение автоматически отслеживает геолокацию пользователя в целях мониторинга покидания мест карантина. Чтобы убедиться в том, что пользователь находится рядом с телефоном, приложение в случайное время направляет пользователю пуш-уведомления с запросом дополнительной идентификации с помощью фотографии. | <p>Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 г. (в ред. № 59-УМ от 21 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г. (в ред. № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.)</p> |
| k. <i>Цифровые пропуска</i> | <p>С 15 апреля 2020 г. введена уведомительная пропускная система для передвижения любым видом транспорта (в том числе на личном автотранспорте и на такси):</p> <ul style="list-style-type: none"> • в целях осуществления трудовой деятельности и оказания услуг; • в целях получения медицинской помощи; • для осуществления волонтерской деятельности (в Москве – для волонтеров, зарегистрированных в ГБУ «Моя карьера» и ГБУ «Мосволонтер»); и • в иных целях с учетом установленных ограничений. <p>С 23 мая 2020 г. пропускная система на территории Московской области отменена, но сохраняется в г. Москве.</p> <p>Получить пропуск можно на основании заявки на сайте Мэра и Правительства Москвы, по выделенному номеру телефона или путем направления смс не позднее чем за 5 часов до поездки.</p> <p>Пропуска не нужны лицам моложе 14 лет и ряду категорий граждан, которые удостоверяют свое право на передвижение служебным удостоверением (военнослужащие, государственные и муниципальные служащие, адвокаты, нотариусы, журналисты и др.). Однако лица, имеющие служебные удостоверения, должны все же получить буквенно-числовой код для передвижения с использованием любых видов транспорта.</p> <p>Для передвижения без использования транспортных средств пропуск не нужен, но при этом остается обязательным соблюдение установленных ограничений в части самоизоляции, изоляции и социального дистанцирования.</p> | <p>Указ Мэра Москвы № 43-УМ от 11 апреля 2020 г. (в ред. № 60-УМ от 21 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Губернатора Московской области № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.</p> |
| Сроки предоставления государственных услуг | Срок предоставления государственных услуг (включая предоставление документов) должен быть продлен до 30 дней с даты прекращения режима повышенной готовности, но как минимум до 30 июня 2020 г. С 25 мая 2020 г. возобновляют работу многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг с условием предварительной записи граждан и оказывают услуги, предоставление которых в электронной форме невозможно, либо связанные с неотложными ситуациями. | <p>Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 г. (в ред. № 59-УМ от 21 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г. (в ред. № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.)</p> |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|---|---|---|
| | | № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.) |
| 6. САНКЦИИ ЗА НАРУШЕНИЕ РЕЖИМА ПГ/ЧС И САМОИЗОЛЯЦИИ | | |
| <i>Юридическая квалификация правовых мер, касающихся самоизоляции</i> | <p>Федеральные и региональные нормы, устанавливающие требования самоизоляции (см. разделы 4 и 5), содержат элементы мер санитарно-эпидемиологической безопасности (регулируемые законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии» № 52-ФЗ от 30 марта 1999 г.) и элементы мер, принимаемых при ПГ/ЧС. В этой связи может быть затруднительным установить, какой именно комплекс мер (санитарно-эпидемиологических или связанных с ПГ/ЧС) нарушает лицо, не соблюдающее требования об изоляции, социальном дистанцировании и профилактике (и, соответственно, какая ответственность будет наступать для такого лица).</p> <p>ВС РФ в своем Обзоре практики также прямо не отвечает на этот вопрос, однако упоминает, что по ст. 6.3(2) КоАП РФ (нарушение санитарно-эпидемиологических правил во время ПГ/ЧС) наступает ответственность, в том числе для (i) лица с подозрением на наличие заразной формы инфекционного заболевания, (ii) лица, прибывшего на территорию РФ из эпидемически неблагополучного государства, (iii) лица, находящегося или находившегося в контакте с источником заболевания; (iv) лица, уклоняющегося от лечения. При этом ВС не комментирует вопрос о нарушении режима самоизоляции здоровыми гражданами.</p> | Обзор Президиума ВС РФ № 1 от 21 апреля 2020 г. |
| <i>Санкции за нарушение режима самоизоляции, социального дистанцирования, дезинфекции</i> | <p>Правила, устанавливающие режим самоизоляции, социального дистанцирования, дезинфекции, по своему правовому содержанию тяготеют к «ограничительным мерам», предусмотренным законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии.</p> <p>Нарушение санитарно-эпидемиологических правил влечет административную и уголовную ответственность.</p> <p>В связи с COVID-19 в отношении нарушения санитарно-эпидемиологических правил:</p> <ul style="list-style-type: none"> расширен состав преступления (криминализовано создание угрозы массового заболевания и отравления людей) и ужесточены уголовные санкции (в том числе, если нарушение повлекло по неосторожности смерть двух или более лиц, с наказанием в виде лишения свободы до 7 лет); ужесточена административная ответственность для юридических лиц и граждан (в том числе, существующие штрафы увеличены для юридических лиц до 1 млн. рублей и для граждан до 300 тыс. рублей). | <p>Федеральный закон № 99-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> <p>Федеральный закон № 100-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> |
| <i>Санкции за нарушение мер в связи с ПГ/ЧС</i> | <p>Ряд мер приняты в связи с введением режима ПГ (в частности, меры, принятые в Москве и Московской области).</p> <p>За нарушение мер в рамках режимов ПГ/ЧС введена административная ответственность для юридических лиц (в том числе в виде штрафов для юридических лиц до 1 млн. рублей и приостановления деятельности на срок до 90 дней и в виде штрафов для граждан до 50 тыс. рублей).</p> <p>Кроме того, КоАП Москвы дополнен нормой об ответственности за нарушение требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима ПГ на территории Москвы (штраф на юридических лиц до 300 тыс. рублей и граждан до 5 тыс. рублей).</p> <p>Ожидается также, что КоАП РФ будет дополнен нормой об ответственности за управление транспортным средством без специального пропуска при введении режима ПГ/ЧС (штраф до 5000 рублей).</p> | <p>Федеральный закон № 99-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> <p>Законопроект № 914234-7 (на рассмотрении в Государственной Думе)</p> <p>Закон г. Москвы № 6 от 1 апреля 2020 г.</p> <p>Законопроект № 949852-7 (на рассмотрении в Государственной Думе)</p> |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|---|---|---|
| | Помимо этого ожидается введение уголовной ответственности за нарушение режима ЧС, включая, если нарушение повлекло по неосторожности смерть двух или более лиц, лишение свободы на срок до 7 лет. | |
| <i>Санкции за распространение заведомо недостоверной информации (фейк ньюс)</i> | <p>Введена административная и уголовная ответственность за распространение в СМИ и иных сетях заведомо недостоверной информации (а) об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан и (б) о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты от указанных обстоятельств, и (в) повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, смерть человека или иные тяжкие последствия.</p> <p>Соответствующие меры ответственности включают в себя: административную ответственность для юридических лиц в виде штрафов до 5 млн. рублей (или до 10 млн. рублей, если правонарушение совершено повторно) для юридических лиц и до 400 тыс. рублей для граждан, а также уголовную ответственность с наказанием в виде лишения свободы до 5 лет.</p> | <p>Федеральный закон № 99-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> <p>Федеральный закон № 100-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> |
| <i>Отсрочка уплаты штрафов</i> | Максимальный срок для перечисления административного штрафа для субъектов МСП предлагается увеличить до 180 дней (сейчас по общему правилу — 60 дней). Данная мера не распространяется на ряд административных правонарушений, включая невыполнение правил поведения при ПГ/ЧС и несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований. | Законопроект № 953580-7 |
| 7. ВЛИЯНИЕ НА ДОГОВОРНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА | | |
| <i>COVID-19 как форс-мажор</i> | <p>Сам по себе COVID-19 не является форс-мажорным обстоятельством. Однако специальные меры, принятые государственными органами, потенциально могут быть признаны форс-мажором в зависимости от условий договора в каждом конкретном случае. В целях доказывания форс-мажора, произошедшего в России, можно обратиться за получением Сертификата о форс-мажоре в ТПП России в отношении внешнеторгового контракта и в торгово-промышленную палату субъекта РФ в отношении внутривососсийского договора.</p> <p>Согласно разъяснениям ВС РФ, обстоятельства, вызванные угрозой распространения COVID-19, а также принимаемые государственными и муниципальными органами меры по ограничению его распространения, при определенных условиях могут быть признаны форс-мажорными обстоятельствами.</p> | <p>См. наш специальный обзор:</p> <p>https://www.whitecase.com/publications/alert/covid-19-legal-impact-contractual-obligations</p> <p>Вопрос 7 в Обзоре Президиума ВС РФ № 1 от 21 апреля 2020 г.</p> |
| 8. ЛЕКАРСТВЕННЫЕ СРЕДСТВА, МЕДИЦИНСКИЕ ИЗДЕЛИЯ И ТОВАРЫ | | |
| <i>Розничная онлайн торговля лекарственными препаратами</i> | <p>Розничная онлайн торговля лекарственными препаратами (за исключением рецептурных, наркотических, психотропных и спиртосодержащих (более 25%)), при соблюдении определенных условий разрешается аптекам, имеющим соответствующие разрешения Росздравнадзора.</p> <p>16 мая Правительство РФ утвердило соответствующие правила такой торговли.</p> | <p>Федеральный закон от № 105-ФЗ от 3 апреля 2020 г.</p> <p>Указ Президента РФ № 187 от 17 марта 2020 г.</p> <p>Постановление Правительства РФ № 697 от 16 мая 2020 г.</p> |
| <i>Централизованная закупка лекарственных препаратов для лечения COVID-19</i> | <p>Минздраву, Минпромторгу и Минфину поручено представить в Правительство РФ согласованные предложения относительно централизованной закупки лекарственных препаратов, необходимых для лечения пациентов с COVID-19.</p> <p>Соответствующие предложения и акты Правительства РФ пока не опубликованы.</p> | Поручение Правительства РФ от 25 апреля 2020 г. |
| <i>Государственная регистрация лекарственных препаратов и</i> | С 18 марта 2020 г. упрощены правила государственной регистрации медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска применения. | Ст. 7, 10 и 17 Федерального закона № 98-ФЗ от 1 апреля 2020 г. |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|--|---|---|
| <i>медицинских изделий</i> | <p>3 апреля 2020 г. упрощен порядок регистрации и обращения ряда медицинских изделий (в том числе, аппаратов ИВЛ) и лекарственных препаратов.</p> <p>Минздраву предоставлены полномочия при ЧС выдавать разрешения на временное (до 1 января 2021 г.) обращение серий (партий) лекарственного препарата, не зарегистрированного в РФ и разрешенного для медицинского применения на территории иностранных государств.</p> <p>С 30 апреля для определения возможности регистрации лекарственных средств в условиях ПГ/ЧС будет привлекаться Совет по этике при Минздраве.</p> | <p>Постановления Правительства РФ:</p> <p>№ 299 от 18 марта 2020 г.</p> <p>№ 430 от 3 апреля 2020 г.</p> <p>№ 441 от 3 апреля 2020 г.</p> <p>Приказ Минздрава № 396н от 30 апреля 2020 г.</p> |
| <i>Вакцины и иммунобиологические лекарственные препараты</i> | <p>Президент поручил Правительству РФ (а) упростить порядок и сократить сроки проведения доклинических/клинических исследований и государственной регистрации иммунобиологических лекарственных препаратов (в том числе вакцин для профилактики COVID-19), а также (б) предусмотреть возможность проведения клинических исследований параллельно с проведением доклинических исследований.</p> <p>Кроме того, Правительству поручено инициировать мониторинг эффективности и безопасности вакцин, а также подготовить план-график разработки вакцин для профилактики COVID-19, их государственной регистрации и запуска в промышленное производство.</p> | <p>Перечень поручений Президента Правительству от 15 апреля 2020 г.</p> <p>Перечень поручений Президента от 27 апреля 2020 г.</p> |
| <i>Государственный ценовой контроль</i> | <p>19 марта 2020 г. Правительство РФ объявило о начале «оперативного мониторинга цен в аптечных организациях». По результатам мониторинга Правительство РФ может вводить ограничения отпускных цен и оптовых и розничных надбавок (см. раздел 2).</p> | <p>Федеральный закон № 67-ФЗ от 26 марта 2020 г.</p> <p>Постановление Правительства РФ № 431 от 3 апреля 2020 г.</p> <p>Стенограмма заседания Правительства РФ от 19 марта 2020 г.</p> |
| <i>Торговля отдельными медицинскими изделиями (маски, респираторы, перчатки)</i> | <p>3 апреля 2020 г. Правительство РФ установило ряд ограничений для торговли медицинскими изделиями (маски, респираторы, марля, перчатки, медицинские комплекты), включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> • реализация всей вновь произведенной продукции через систему федерального оператора (ОАО «Корпорация «Росхимзащита») и региональных операторов; • запрет розничной торговли через нелицензированные организации; • ограничение оптовых и розничных надбавок (не выше 10% и 0,1 рублей/шт. соответственно); и • неисполнение (в силу установленных ограничений) обязательств по поставке (продаже) по действующим контрактам рассматривается как <i>имеющее место вследствие непреодолимой силы</i>. <p>13 апреля 2020 г. действие вышеуказанных ограничений приостановлено (на неопределенный срок).</p> | <p>Ст. 10 Федерального закона № 98-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> <p>Постановления Правительства РФ:</p> <p>№ 431 от 3 апреля 2020 г.</p> <p>№ 500 от 13 апреля 2020 г.</p> |
| <i>Импорт</i> | <p>В отношении импорта некоторых видов медицинских изделий и медицинских товаров в РФ/ЕАЭС действуют следующие регуляторные послабления и льготы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • освобождение от ввозных таможенных пошлин и НДС в отношении ввоза определенных медицинских изделий и медицинских товаров (и их компонентов) при условии, что ввозимые товары предназначены для дальнейшей безвозмездной передачи медицинским учреждениям. Освобождение действует с 16 марта 2020 г.; и с 3 апреля 2020 г. список товаров был расширен (в частности, в него | <p>Решения Совета ЕЭК:</p> <p>№ 21 от 16 марта 2020 г.</p> <p>№ 33 от 3 апреля 2020 г.</p> <p>№ 34 от 3 апреля 2020 г.</p> <p>№ 38 от 8 апреля 2020 г.</p> <p>Распоряжение Евразийского Межправительственного</p> |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|--|--|--|
| | <p>включены некоторые товары, используемые для производства лекарственных препаратов). С 18 апреля 2020 г. полномочия по подтверждению целевого назначения предоставлены Минпромторгу и Минздраву, а также уполномоченным органам субъектов РФ (в частности, 22 апреля 2020 г. Департамент здравоохранения г. Москвы утвердил порядок подтверждения целевого назначения для товаров, предназначенных для борьбы с COVID-19 в Москве). С 3 апреля в отношении таких товаров (при условии подтверждения целевого назначения) импортер освобожден от обязанности предоставлять таможенным органам свидетельство о государственной регистрации для целей санитарно-эпидемиологических мер, а также подтверждения соблюдения мер технического регулирования;</p> <ul style="list-style-type: none"> • освобождение от ввозных таможенных пошлин в отношении ввоза ряда лекарственных препаратов, включенных в перечень «товаров критического импорта» (см. раздел 9). Освобождение действует с 1 апреля по 30 июня 2020 г.; • режим «зеленого коридора» (включая упрощение таможенного оформления) для ввоза определенных потребительских товаров, лекарственных средств и медицинских изделий первой необходимости. Данный режим был введен в РФ по поручению Правительства РФ с 20 марта 2020 г.; в последующем этот режим формализуется нормативными актами ЕАЭС (см. раздел 9); и • разрешен (при соблюдении определенных условий) выпуск в обращение на территории ЕАЭС лекарственных средств и медицинских изделий, произведенных и зарегистрированных в государствах-членах ЕАЭС и предназначенных для рынков третьих стран (без изменении маркировки, которая отличается от требований, установленных для обращения в ЕАЭС). | <p>совета № 6 от 10 апреля 2020 г.</p> <p>Постановления Правительства РФ:</p> <p>№ 419 от 2 апреля 2020 г.</p> <p>№ 545 от 18 апреля 2020 г.</p> <p>Приказ Департамента здравоохранения г. Москвы № 434 от 22 апреля 2020 г.</p> <p>Стенограмма заседания Правительства РФ от 19 марта 2020 г.</p> |
| <i>Экспорт</i> | <p>Запреты на вывоз ряда медицинских изделий и медицинских товаров (по частично различающимся перечням):</p> <ul style="list-style-type: none"> • вывоз из РФ – был установлен на период с 2 марта до 1 июня 2020 г., но снят с 30 апреля 2020 г.; и • вывоз из ЕАЭС – был установлен на период с 3 апреля по 30 сентября 2020 г.; 28 апреля и 12 мая установлен ряд изъятий из запрета. | <p>Постановления Правительства РФ:</p> <p>№ 223 от 2 марта 2020 г.</p> <p>№ 637 от 30 апреля 2020 г.</p> <p>Решения Коллегии ЕЭК:</p> <p>№ 41 от 24 марта 2020 г.</p> <p>№ 59 от 28 апреля 2020 г.</p> <p>№ 60 от 28 апреля 2020 г.</p> <p>№ 64 от 12 мая 2020 г.</p> |
| 9. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ. ВЕТЕРИНАРНЫЙ КОНТРОЛЬ. ТРАНСПОРТ | | |
| <i>«Критический импорт»</i> | <p>На уровне ЕАЭС введены следующие послабления и льготы для импорта в ЕАЭС:</p> <ul style="list-style-type: none"> • освобождение от ввозных таможенных пошлин в отношении ввоза <i>«товаров критического импорта»</i> (по утвержденному перечню, включая ряд продовольственных товаров, а также медицинских изделий, медицинских товаров и лекарственных средств). Освобождение действует с 1 апреля по 30 июня 2020 г.; и • согласно поручению Межправительственного совета ЕАЭС создается «зеленый коридор», предусматривающий: (а) упрощение таможенных процедур (включая автоматическую регистрацию декларации на товары (ДТ) и выпуск товаров; вовлечение уполномоченных экономических операторов (УЭО) с целью использования действующих для них упрощений; отнесение импортеров к «низкому уровню» риска); и (б) совершение в первоочередном порядке таможенных операций в отношении товаров, необходимых для предупреждения и ликвидации последствий COVID-19. | <p>Решение Совета ЕЭК № 33 от 3 апреля 2020 г.</p> <p>Распоряжение Евразийского Межправительственного совета № 6 от 10 апреля 2020 г.</p> |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|---|---|--|
| | <p>«Зеленый коридор» должен действовать для <i>«критически важных»</i> товаров (перечень таких товаров не утвержден; можно предположить, что имеются в виду «товары критического импорта» (см. выше)).</p> <p>В отношении импорта лекарственных препаратов и медицинских изделий и товаров – см. раздел 8.</p> | |
| <i>Импорт из Китая</i> | <p>С 30 января 2020 г. усиливаются меры ветеринарного контроля в отношении животных и товаров животного происхождения, поступающих из Китая (в частности, требуется дезинфекция транспортных средств).</p> <p>С 18 февраля 2020 г. устанавливается временный запрет на ввоз из Китая любых видов экзотической и декоративной фауны. С 16 апреля 2020 г. сняты ограничения на ввоз и транзит некоторых видов живых гидробионтов из Китая.</p> | <p>Письма Россельхознадзора:</p> <p>№ ФС-КС-7/2507 от 30 января 2020 г.</p> <p>№ ФС-КС-7/4855 от 18 февраля 2020 г.</p> <p>№ ФС-КС-7/11865 от 16 апреля 2020 г.</p> <p>№ ФС-КС-7/12036 от 17 апреля 2020 г.</p> |
| <i>Международная перевозка грузов</i> | <p>Международным перевозчикам и грузополучателям рекомендовано принять меры, направленные на предотвращение распространения COVID-19 и касающиеся транспортных средств, прибывающих в Россию из зарубежных стран (такие как изоляция водителей (в некоторых случаях) и т.д.). Также водители должны соблюдать режим изоляции между рейсами.</p> <p>Кроме того, до 25 мая 2020 г. приостановлено проведение весового контроля в отношении грузовых автотранспортных средств, перевозящих продовольственные и непродовольственные товары первой необходимости.</p> | <p>Письма Роспотребнадзора</p> <p>№ 02/4709-2020-27 от 22 марта 2020 г.</p> <p>№ 02/4745-2020-32 от 23 марта 2020 г.</p> <p>№ 02/7630-2020-32 от 22 апреля 2020 г.</p> <p>№ 02/8280-2020-32 от 29 апреля 2020 г.</p> <p>Информация Ространснадзора от 26 апреля 2020 г.</p> <p>Информация Минтранса от 7 мая 2020 г.</p> |
| <i>Документы для таможенного оформления импорта</i> | <p>Установлены следующие послабления в части подтверждающих документов в отношении импорта товаров для таможенного оформления и ветеринарного контроля:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в части ветеринарного контроля – могут быть представлены (а) коносаменты – в электронных копиях; (б) ветеринарные и фитосанитарные сопроводительные документы – в копиях (при наличии предварительного уведомления от компетентного ведомства зарубежной страны и гарантийного письма грузополучателя об обязательном представлении оригиналов этих документов); и • в части подтверждения страны происхождения товара (для применения тарифных преференций в отношении товаров, происходящих из развивающихся или наименее развитых стран) – в период до 30 сентября 2020 г. разрешено предоставлять электронную или бумажную копию сертификата формы «А» (с последующим представлением оригинала в течение 6 месяцев). | <p>Письма Россельхознадзора:</p> <p>№ ФС-КС-7/8610 от 20 марта 2020 г.</p> <p>№ ФС-КС-7/10375 от 2 апреля 2020 г.</p> <p>Решение Совета ЕЭК № 36 от 3 апреля 2020 г.</p> |
| <i>Продление сроков таможенного оформления</i> | <p>Ожидается, что российский Закон о таможенном регулировании будет дополнен следующими нормами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • сроки для целей российского таможенного регулирования продлеваются на нерабочие дни, включая (а) срок подачи полной ДТ при временном периодическом таможенном декларировании (общий максимальный срок составляет 6-8 месяцев после подачи временной ДТ) и (б) срок декларирования товаров в разобранном виде (общий максимальный срок составляет 6 лет после подачи ДТ на первый компонент); | <p>Законопроект № 953580-7</p> |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|--|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> срок представления после выпуска товаров документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, в 2020 г. продляется с 45 до 90 дней. | |
| <i>Ослабление санкций</i> | <p>Предлагается установить, что санкции в форме запретов и ограничений на ввоз (устанавливаемые на основании Закона «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств») не будут применяться в отношении жизненно необходимых товаров, которые являются дефицитными или аналоги которых не производятся в РФ.</p> <p>Предполагается, что условия ввоза и перечень таких товаров будут установлены Правительством РФ.</p> | Законопроект № 960112-7 (на рассмотрении в Государственной Думе) |
| <i>Ввоз транспортных средств для личного пользования</i> | Ряд сроков, установленных в таможенном регулировании в отношении ввоза транспортных средств для личного пользования, продляется по 30 сентября 2020 г. (при условии, что такие сроки истекают в период с 1 марта 2020 г. по 30 сентября 2020 г.). | Решение Совета ЕЭК № 47 от 29 апреля 2020 г. |
| <i>Оценка соответствия</i> | 16 мая 2020 г. опубликованы рекомендации относительно процедур оценки соответствия продукции российских и иностранных производителей. В частности, если в отношении действующих сертификатов соответствия на серийную продукцию срок очередного планового инспекционного контроля наступил или наступает в период с 15 марта 2020 г. по 31 декабря 2020 г., орган по сертификации может принять решение о переносе инспекционного контроля на срок до 6 месяцев. | Расширенные рекомендации Минпромторга и Минэкономразвития от 16 мая 2020 г. |
| <i>Ограничения экспорта</i> | <p>В отношении экспорта товаров из РФ и ЕАЭС установлены следующие ограничения:</p> <ul style="list-style-type: none"> количественные ограничения (квоты) на вывоз из РФ за пределы ЕАЭС – в отношении зерновых культур (включая пшеницу, рожь, ячмень, кукурузу) на период с 1 апреля до 30 июня 2020 г.; запрет экспорта из ЕАЭС – в отношении ряда продовольственных товаров (включая чеснок, репа, лук, готовые продукты из гречки) на период с 12 апреля по 30 июня 2020 г.; с 4 мая установлен ряд изъятий из этого запрета. <p>В отношении экспорта медицинских изделий и товаров – см. раздел 8.</p> | <p>Постановление Правительства РФ № 385 от 31 марта 2020 г.</p> <p>Решения Коллегии ЕЭК: № 42 от 31 марта 2020 г., № 43 от 31 марта 2020 г., № 57 от 21 апреля 2020 г.</p> |
| <i>Ограничения импорта топлива</i> | С 22 мая до 1 октября 2020 г. вводится временный запрет на ввоз в РФ отдельных видов топлива. | Постановление Правительства РФ № 732 от 22 мая 2020 г. |
| <i>Ветеринарный контроль в отношении экспорта</i> | До особого указания, обследование компаний, претендующих на включение в реестр компаний, имеющих право экспортировать продукцию, проводится в режиме документарного контроля. После стабилизации ситуации организации, включенные в этот реестр, должны будут в течение одного месяца пройти обследование в обычном режиме (выездное обследование). | Информация Россельхознадзора от 13 мая 2020 г. |
| <i>Валютный контроль</i> | <p>Согласно разъяснениям Минфина, российские компании-экспортеры и импортеры могут быть освобождены от административной ответственности за нарушение требования о репатриации, если неисполнение иностранным контрагентом своих обязательств по внешнеторговому контракту вызвано форс-мажорными обстоятельствами, обусловленными, в том числе мерами, принимаемыми правительствами иностранных государств по борьбе с распространением COVID-19.</p> <p>Кроме того, в Государственную Думу РФ внесен законопроект, которым предлагается приостановить до 1 июля 2021 г. действие норм об административной ответственности за нарушение требования о репатриации.</p> | <p>Информационное письмо Минфина РФ от 20 марта 2020 г.</p> <p>Законопроект № 956716-7 (на рассмотрении в Государственной Думе)</p> |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|--|--|---|
| <i>Перевозка пассажиров</i> | Предлагается предоставить Правительству РФ право в условиях ПГ/ЧС на всей территории РФ (или ее части) устанавливать особенности исполнения договора перевозки пассажира (в том числе право перевозчика в одностороннем порядке изменить условия такого договора или отказаться от его исполнения и возратить уплаченную за перевозку пассажира и провоз багажа плату) в порядке и сроки, которые будут установлены Правительством РФ. В случае отказа пассажира от перевозки провозная плата будет подлежать возврату в порядке / сроки, установленные Правительством РФ. | Законопроект № 953580-7 |
| 10. ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ДЕЙСТВИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ, БАНКОВСКИХ КАРТ | | |
| <i>Визы</i> | Если иностранный гражданин не может покинуть территорию РФ в связи с введением ограничительных мер (карантина) в государстве его гражданской принадлежности, то срок действия его российской визы может быть продлен на срок до 90 дней (с возможностью неоднократного продления). | Указ Президента РФ № 274 от 18 апреля 2020 г. |
| <i>Внутренние паспорта, водительские права</i> | Внутренний паспорт гражданина РФ и водительское удостоверение, срок действия которых истек или истекает в период с 1 февраля по 15 июля 2020 г. включительно, признаются действительными. Порядок и сроки замены этих документов будут определены МВД РФ. Возможность продолжения обслуживания и принятия на обслуживание клиентов по паспортам с истекшим сроком действия (до 1 июля 2020 г.) подтверждена банкам ЦБ. | Указ Президента РФ № 275 от 18 апреля 2020 г. Информационное письмо ЦБ № ИН-014-12/68 от 16 апреля 2020 г. |
| <i>Банковские карты</i> | Возможность совершения операций с использованием платежных карт, срок действия которых истек (до 1 июля 2020 г.) подтверждена банкам ЦБ. | Информация ЦБ от 17 апреля 2020 г. Информационное письмо ЦБ № ИН-04-45/69 от 16 апреля 2020 г. |
| 11. НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ | | |
| В послании Президента РФ 25 марта 2020 г. были предложены две меры, направленные на создание дополнительных налоговых поступлений для бюджетных расходов в связи с COVID-19: | | |
| <i>13% НДФЛ на процентный доход:</i> | <p><i>Для физических лиц:</i> С налогового периода – 2021 г. отменяется льготный режим НДФЛ для доходов по вкладам в российских банках и по обращающимся российским корпоративным рублевым облигациям. По новым правилам:</p> <ul style="list-style-type: none"> процентный доход (купон, дисконт) по любым корпоративным облигациям включается в состав дохода по операциям с ценными бумагами и облагается по ставке 13% (резиденты) или 30% (нерезиденты); процентный доход по вкладам в российских банках облагается по ставке 13% (резиденты и нерезиденты), с применением: (а) освобождения для доходов по счетам, если процентная ставка не превышает 1% годовых, а также для дохода по счетам эскроу; и (б) вычета в сумме, равной произведению ключевой ставки ЦБР и 1 млн. рублей. Налог уплачивается налогоплательщиком до 1 декабря следующего года на основании уведомления ФНС (ФНС рассчитывает налог на основании сведений от банка); декларирование этого дохода налогоплательщиком необязательно; процентный доход по вкладам в иностранных банках по-прежнему администрируется через декларирование. <p><i>Для сравнения:</i> В редакции до 31 декабря 2020 г., НК РФ предусматривает следующие режимы налогообложения процентного дохода:</p> <ul style="list-style-type: none"> <i>Общий режим:</i> 13% НДФЛ на всю сумму процентного дохода. <i>Льготный режим:</i> Освобождение в пределах порогового значения и 35% налог на сумму превышения. Порог равен (а) для обязательств в рублях – ключевая ставка ЦБ РФ + 5% и (б) для обязательств в иностранной валюте – 9% годовых. Этот режим применяется к вкладам (в любой | Федеральный закон № 102-ФЗ от 1 апреля 2020 г. |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|---|---|---|
| <p>15% налог на доход у источника на дивиденды и проценты, выплачиваемые в «оффшорные юрисдикции»</p> | <p>валюте) в российских банках и к обращающимся облигациям российских эмитентов, номинированным в рублях.</p> <p><i>Для нерезидентов-получателей доходов из источников в РФ:</i> Правительству РФ поручено определить перечень соглашений об избежании двойного налогообложения, которые должны быть изменены посредством введения 15% налога у источника для дивидендов и процентов, и обеспечить внесение изменений или прекращение действия этих соглашений.</p> <p>Многие действующие соглашения предусматривают льготы для дивидендов и процентов. В рамках данной меры имеются в виду соглашения с государствами, наиболее часто используемыми в качестве «транзитных» для инвестиций в РФ. Злоупотребление льготами по таким соглашениям и сейчас уже затруднено посредством применения концепций «фактического права на доход», «основной цели» и т.д.</p> <p>Правительство РФ обязано доложить об исполнении этого поручения до 25 декабря 2020 г.</p> <p>На текущий момент Минфин РФ уже обратился в Минфины Кипра, Люксембурга и Мальты с предложениями о внесении соответствующих изменений в соглашения (в статьи «Дивиденды» и «Проценты», устанавливая 15% ставку для налога у источника). В то же время Минфин РФ отмечает, что данные изменения не затронут процентные доходы по еврооблигационным займам, облигационным займам российских компаний и банковским кредитам от иностранных банков.</p> | <p>Обращение Президента РФ к гражданам России от 25 марта 2020 г.</p> <p>Поручения Президента РФ от 28 марта 2020 г.</p> <p>Информация Минфина от 13 апреля 2020 г.</p> <p>См. также наш обзор: https://www.whitecase.com/publications/alert/amendments-russian-tax-treaties</p> |
| <p>12. ТРУДОВЫЕ ВОПРОСЫ</p> | | |
| <p><i>Содействие самоизоляции</i></p> | <p>Работодатели обязаны оказывать содействие в обеспечении работникам, вернувшимся из-за рубежа, условий изоляции на дому в течение 14 дней (см. раздел 4). Виды такого содействия не определены. В рамках общих правил трудовых отношений, работодатель может разрешить работникам работать из дома дистанционно, если возможно; отсутствие на рабочем месте также допустимо в случае временной нетрудоспособности (подтвержденной листком нетрудоспособности, выданным в установленном порядке).</p> | <p>Постановление Главного государственного санитарного врача РФ № 7 от 18 марта 2020 г.</p> |
| <p><i>Разрешения на работу и рабочие визы</i></p> | <p>С 18 марта 2020 г. временно приостановлен прием документов для оформления трудовых отношений с иностранными гражданами (включая заявления на выдачу рабочих виз, разрешений на работу и разрешений на привлечение и использование иностранных работников).</p> <p>В период с 15 марта по 15 июня 2020 г. работодатели и заказчики работ (услуг) вправе привлекать и использовать иностранных граждан и лиц без гражданства, которые прибыли в РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • на основании визы и не имеют разрешения на работу (при наличии у работодателей и заказчиков разрешения на привлечение и использование иностранных работников); • в порядке, не требующем получения визы, и не имеют патента. | <p>Распоряжение Правительства РФ № 635-р от 16 марта 2020 г.</p> <p>Постановление Правительства РФ № 525 от 17 апреля 2020 г.</p> |
| <p><i>Мониторинг увольнений и найма работников</i></p> | <p>На период до 31 декабря 2020 г. для работодателей устанавливается обязанность по незамедлительному информированию (не позднее следующего рабочего дня после возникновения соответствующих обстоятельств):</p> <ul style="list-style-type: none"> • по внесению сведений в информационно-аналитическую систему Общероссийская база вакансий «Работа в России»: (i) о ликвидации организации либо прекращении деятельности ИП, (ii) о проведении мероприятий по сокращению численности или штата работников и возможном расторжении трудовых договоров и (iii) иные сведения, касающиеся занятости; и | <p>Постановления Правительства РФ: № 486 от 12 апреля 2020 г. № 590 от 26 апреля 2020 г.</p> |

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|--|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> по представлению сведений в Пенсионный фонд: (i) о приеме на работу и увольнению; (ii) о переводе на другую постоянную работу. | |
| <i>Рекомендации работодателям по профилактике и организации работы в условиях распространения COVID-19</i> | <p>На федеральном уровне рекомендации работодателям включают в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"> рекомендации Роспотребнадзора для работодателей относительно мер по профилактике COVID-19. Среди рекомендованных мер: перевод работников на дистанционную работы (по возможности, преимущественно), внедрение электронного взаимодействия, ограничение командировок, запрет массовых мероприятий и участия в мероприятиях других коллективов, обеспечение возможности работникам обрабатывать руки антисептиком, контроль температуры, уборка помещений и т.д.); и рекомендации Минтруда для работодателей о применении по возможности гибких режимов работы: удаленной, дистанционной работы, работы на дому. Для тех, кто продолжает работать на рабочем месте, рекомендуется введение гибкого режима рабочего времени, разделение рабочего дня на части, при сокращении объемов работы – применение режима неполного рабочего времени (с соблюдением требуемых процедур), а также использование всех возможностей для обеспечения занятости работников (включая заключение срочных трудовых договоров). При этом объявить простой в нерабочие дни (если они распространяются на соответствующих работников) работодатель не вправе. | <p>Распоряжение Правительства РФ № 635-р от 16 марта 2020 г.</p> <p>Письма Роспотребнадзора: № 02/3853-2020-27 от 10 марта 2020 г. № 02/7376-2020-24 от 20 апреля 2020 г.</p> <p>Письмо Минтруда №14-2/10/П-3710 от 23 апреля 2020 г.</p> |
| 13. СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ И ЛЬГОТЫ | | |
| <i>Пособие по временной нетрудоспособности</i> | <p>На период с 1 апреля 2020 г. до 30 сентября 2020 г. устанавливается минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности в размере федерального МРОТ (12 130 рублей)² пропорционально периоду нетрудоспособности.</p> <p>Данная мера компенсирует негативный эффект общих правил расчета пособия, в соответствии с которыми пособие составляет 80% от среднего заработка при стаже от 5 до 8 лет и 60% при стаже до 5 лет³.</p> | <p>Федеральный закон № 104-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> |
| | <p><i>Для лиц, соблюдающих обязательный режим самоизоляции (включая пожилых):</i> листок нетрудоспособности оформляется дистанционно (посредством электронного обмена документами между работодателем, ФСС и медицинской организацией).</p> | <p>Постановление Правительства РФ № 402 от 1 апреля 2020 г.</p> |
| <i>Пособие по безработице</i> | <p>В 2020 г. максимальный размер пособия по безработице увеличен до федерального МРОТ (12 130 рублей).</p> <p>Для граждан, уволенных и признанных безработными начиная с 1 марта 2020 г. (за исключением уволенных за нарушения или виновные действия), пособие по безработице в апреле-июне 2020 г. устанавливается в максимальном размере (12 130 рублей), с увеличением (одному из родителей) на 3 000 рублей на каждого ребенка в возрасте до 18 лет.</p> <p>В Москве и Московской области на период с 1 апреля 2020 г. до 30 сентября 2020 г. для физических лиц, имеющих статус безработных (за исключением тех, кто был уволен за нарушение трудовой дисциплины и иные виновные действия, а также имеющих продолжительность трудовой деятельности с начала 2020 г. менее 60 дней) установлена дополнительная региональная компенсация в связи с потерей работы. При этом общая сумма выплат с учетом пособия по безработице не может превышать 19 500 рублей в Москве и 15 000 рублей в Московской области.</p> | <p>Постановление Правительства РФ № 346 от 27 марта 2020 г. (в ред. № 485 от 12 апреля 2020 г.)</p> <p>Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 г. (в ред. № 59-УМ от 21 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г. (в ред. № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.)</p> |

² Федеральный закон № 82-ФЗ от 19 июня 2000 г.

³ Ст. 7 Федерального закона № 255-ФЗ от 29 декабря 2006 г. (с изменениями).

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|--------------------------------|--|---|
| <p><i>Льготы и пособия</i></p> | <p>Все социальные пособия и льготы, которые полагаются гражданам (например, по оплате услуг ЖКХ), в течение ближайших шести месяцев должны продлеваться автоматически (без обращения в соответствующие инстанции и получения их одобрений).</p> <p>В период с апреля по июнь 2020 г. (включительно) семьи с детьми, имеющие право на получение «материнского капитала», при условии, что такое право возникло у них до 1 июля 2020 г., а также граждане, чей первый ребёнок был рожден или усыновлен в период с 1 апреля 2017 г. по 1 января 2020 г. должны получать дополнительно по 5000 рублей ежемесячно на каждого ребенка в возрасте до 3 лет включительно.</p> <p>Семьи с детьми в возрасте от 3 до 7 лет включительно с доходами, не превышающими прожиточный минимум, установленный в соответствующем субъекте, начнут получать дополнительные выплаты в размере 50% от прожиточного минимума за каждого ребенка. Эти выплаты начнут осуществляться в июне 2020 г. (вместо запланированного ранее июля 2020 г.).</p> <p>Кроме того, на каждого ребенка-гражданина РФ в возрасте от 3 до 16 лет (при условии достижения возраста 16 лет до 1 июля 2020 г.) гражданам РФ, проживающим на территории РФ, будет выплачена единовременная сумма 10 000 рублей.</p> <p>Медицинскому персоналу, который непосредственно работает с больными COVID-19, ежемесячно в соответствии с локальным нормативным актом медицинской организации производятся дополнительные выплаты в размере: для врачей 80 000 рублей, для среднего медперсонала (фельдшеров, медсестер) – 50 000 рублей, для младшего медперсонала – 25 000 рублей, для врачей скорой помощи – 50 000 рублей, для фельдшеров, медсестер и водителей экипажей машин скорой помощи – 25 000 рублей.</p> <p>В ходе совещания 11 мая 2020 г. Президент РФ также предложил установить дополнительную ежемесячную федеральную доплату медицинскому персоналу с 15 апреля по 15 июля 2020 г.: (1) врачам, работающим в социальных учреждениях – 40 000 рублей (если работают непосредственно с инфицированными COVID-19 – 60 000 рублей); (2) для социальных и педагогических работников, среднего медицинского и административного персонала – 25 000 рублей (если работают с инфицированными – 35 000 рублей); (3) для младшего персонала – 15 000 рублей (если работают с инфицированными – 20 000 рублей); (4) для технического персонала – 10 000 рублей (если работают с инфицированными – 15 000 рублей).</p> <p>В Москве и Московской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> • гражданам с наличием COVID-19 и гражданам, привлеченным к реализации мероприятий по предупреждению распространения COVID-19, будут бесплатно предоставляться противовирусные лекарственные препараты и • соответствующие государственные органы Москвы и Московской области должны подготовить предложения по мерам поддержки предприятий и организаций, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых была ограничена в связи с введением режима повышенной готовности. | <p>Обращение Президента РФ к гражданам России от 25 марта 2020 г.</p> <p>Поручения Президента РФ от 28 марта 2020 г.</p> <p>Указ Президента РФ № 249 от 7 апреля 2020 г. (в ред. № 317 от 11 мая 2020 г.)</p> <p>Указ Президента РФ № 199 от 20 марта 2020 г.</p> <p>Стенограмма совещания Президента РФ с главами регионов 8 апреля 2020 г.</p> <p>Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 г. (в ред. № 59-УМ от 21 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Губернатора Московской области № 108-ПГ от 12 марта 2020 г. (в ред. № 244-ПГ от 22 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Правительства РФ № 484 от 12 апреля 2020 г.</p> <p>Стенограмма совещания Президента РФ от 11 мая 2020 г.</p> <p>Постановление Правительства РФ № 681 от 15 мая 2020 г.</p> |

14. МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Принимаемые Правительством РФ меры поддержки, главным образом, направлены на следующие категории субъектов:

- граждане – по потребительским и ипотечным кредитам;
- индивидуальные предприниматели (ИП) и организации – субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП), включая **микропредприятия**, включенные в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства («Реестр МСП»). К субъектам МСП относятся ИП и определенные категории

| Вопрос | Комментарий | Источник (НПА) |
|--------|---|----------------|
| | <p>организаций, при условии соблюдения пороговых (максимальных) значений по среднесписочной численности и доходу за предыдущий календарный год: (а) микропредприятие – до 15 человек и до 120 млн. рублей; (б) малое предприятие – до 100 человек и до 800 млн. рублей; (в) среднее предприятие – до 250 человек и до 2 млрд. рублей; и</p> <ul style="list-style-type: none"> • субъекты, осуществляющие деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения COVID-19 (наиболее пострадавшие отрасли), по перечню, утвержденному Правительством РФ (см. Приложение 1). <p>Кроме того, некоторые меры адресованы следующим категориям:</p> <ul style="list-style-type: none"> • системообразующие организации – первоначально перечень таких организаций (более 600 предприятий в различных отраслях) был утверждён Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики 20 марта 2020 г. В последующем было принято решение формировать отраслевые перечни на основе предложений профильных министерств с учетом утвержденных отраслевых критериев (выручка, численность персонала, объем производства и т.п.) и дополнительных оснований (например, градообразующие организации, значимые для развития региона). Перечни являются динамичными (т.е. могут время от времени меняться) и находятся в зоне ответственности профильных министерств (см. информацию Правительства РФ от 27 апреля 2020 г. и информацию Минэкономразвития от 13 апреля 2020 г.). Для получения мер государственной поддержки предприятия, включенные в отраслевые перечни, должны пройти отбор в соответствии с правилами и критериями, установленными Постановлением Правительства РФ № 651 от 10 мая 2020 г.; и • стратегические предприятия по перечням, утвержденным Указом Президента РФ № 1009 от 4 августа 2004 г. и распоряжением Правительства РФ № 1226-р от 20 августа 2009 г. <p>Ниже мы приводим краткий обзор принятых мер по обеспечению устойчивого развития экономики, по состоянию на 1 июня 2020 г.</p> | |

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (НПА) |
|---|---|---|
| А. КОРПОРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ | | |
| АО и ООО | Чистые активы При снижении чистых активов ниже уставного капитала по итогам 2020 г. не применяются требования об уменьшении уставного капитала или ликвидации общества. | Ст. 2 Федерального закона № 50-ФЗ от 18 марта 2020 г. Ст. 5 Федерального закона № 98-ФЗ от 1 апреля 2020 г. |
| Организации, составляющие консолидированную финансовую отчетность | Консолидированная финансовая отчетность Продлеваются сроки представления и раскрытия консолидированной финансовой отчетности в 2020 г. В частности, годовая отчетность представляется не позднее 180 и раскрывается не позднее 210 дней после окончания соответствующего отчетного года, а промежуточная – не позднее 150 и 180 дней после окончания соответствующего отчетного периода, соответственно. ⁴ | Ст. 11 и 12 Федерального закона № 115-ФЗ от 7 апреля 2020 г. Постановления Правительства РФ: № 651 от 10 мая 2020 г. |
| Эмитенты и АО | Раскрытие информации Увеличены сроки раскрытия в 2020 г. информации в форме отчета эмитента, бухгалтерской (финансовой) отчетности и списков аффилированных лиц (подробнее см. информацию ЦБ от 7 мая и 30 апреля 2020 г.). | № 582 от 24 апреля 2020 г. (в ред. № 712 от 20 мая 2020 г.) Приказы Минэкономразвития: |
| АО и ООО | Сроки проведения общих собраний акционеров/ участников Продлеваются сроки проведения годовых общих собраний АО и ООО. В 2020 г. такие собрания должны быть проведены не позднее чем через 9 месяцев после окончания отчетного/финансового года (т.е. до 30 сентября 2020 г.). Кредитным организациям рекомендовано перенести проведение годового общего собрания на август – сентябрь 2020 г. | № 278 от 13 мая 2020 г. № 279 от 13 мая 2020 г. Информация ЦБ от 7 мая 2020 г. |
| АО | Форма проведения общих собраний акционеров В 2020 г. общие собрания акционеров могут быть проведены в форме заочного голосования (в том числе по повестке, которая включает вопросы, требующие в соответствии с Законом об АО | от 30 апреля 2020 г. от 13 апреля 2020 г. |

⁴ Аналогичные правила предусмотрены для раскрытия финансовой отчетности эмитентами ценных бумаг в случае, если эмитент не создает группу вместе с другими организациями.

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (ИПА) |
|---|---|--|
| | <p>принятия решений путем очного голосования, как то: избрание совета директоров, ревизионной комиссии, утверждение аудитора, утверждение годового отчета и бухгалтерской отчетности).</p> <p>ЦБ рекомендовал все общие собрания акционеров в 2020 г. проводить в заочной форме.</p> | <p>Информационные письма ЦБ</p> <p>№ ИИ-03-41/85 от 30 апреля 2020 г.</p> <p>№ ИИ-06-28/48 от 3 апреля 2020 г.</p> |
| <p>Организации, в отношении которых действует мораторий на возбуждение дел о банкротстве</p> <p>Кредитные организации</p> | <p>Выплата дивидендов</p> <p>В отношении организаций, на которых распространяется мораторий на возбуждение дел о банкротстве, действуют ограничения, касающиеся принятия решений о распределении прибыли и выплате дивидендов, а также выкупа акций или выплаты действительной стоимости доли (см. раздел 14.С). Кредитным организациям рекомендовано принимать решение о выплате дивидендов по результатам 2019 г., основываясь на дополнительном анализе текущей ситуации и показателей финансовой устойчивости организации, и при условии достаточного запаса капитала.</p> <p>В отношении системообразующих организаций – условия предоставления государственной поддержки (в виде субсидий, налоговых отсрочек, государственных гарантий и льготных кредитов) налагают определенные ограничения и запреты на выплату дивидендов.</p> | <p>№ ИИ-06-28/54 от 9 апреля 2020 г.</p> <p>См. также наш обзор: https://www.whitecase.com/publications/alert/changes-regulation-buyback-shares-and-certain-corporate-matters-russian</p> |
| <p>ПАО</p> | <p>Выкуп акций</p> <p>В 2020 г. ПАО могут проводить обратный выкуп своих акций на бирже по упрощенной процедуре, к которой не применяется ряд требований Закона об АО (включая требования о уведомлении акционеров о выкупе акций, о 30-дневном сроке для принятия акционерами решения о продаже и 15-дневном сроке для оплаты приобретенных акций, об определении цены выкупа советом директоров по правилам ст. 77 Закона об АО), при соблюдении совокупности условий, включающих:</p> <ul style="list-style-type: none"> • приобретаемые акции допущены к организованным торгам; • снижение средневзвешенной цены приобретаемых акций, определенной за любые три месяца начиная с 1 марта 2020 г. по сравнению со средневзвешенной ценой таких акций, определенной за три месяца начиная с 1 октября 2019 г., на 20 и более процентов; • снижение значения основного индекса фондового рынка, рассчитанного организатором торговли за любые три месяца начиная с 1 марта 2020 г. по сравнению со аналогичным показателем, рассчитанным за три месяца начиная с 1 октября 2019 г., на 20 и более процентов; • приобретение акций на организованных торгах на основании заявок, адресованных неограниченному кругу участников торгов; • приобретение акций брокером по поручению компании-эмитента; • советом директоров компании-эмитента принято решение, устанавливающее предусмотренные законом условия выкупа. <p>При проведении обратного выкупа также необходимо учитывать условия и ограничения, которые продолжают действовать в соответствии с Законом об АО (например, ограничения на общее количество собственных акций, которые могут быть приобретены эмитентом), а также налагаемые в рамках моратория на возбуждение дел о банкротстве (см. раздел 14.С).</p> | |
| В. РАЗРЕШЕНИЯ | | |
| <p>Юридические и физические лица</p> | <p>На один год продлено действие ряда лицензий и разрешений, которые истекают до конца 2020 г. (в частности, лицензии на пользование недрами, на оказание услуг связи, государственная</p> | <p>Ст. 17 Федерального закона № 98-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> |

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (НПА) |
|---|--|---|
| | <p>регистрация лекарственных препаратов). Также на один год продлено действие разрешений на строительство и сроки применения проектов планировки территории и градостроительных планов земельных участков. Введены особенности разрешительных режимов и в других сферах (медицинская деятельность, промышленная безопасность, образование, воздушный транспорт и т.п.).</p> | <p>Постановление Правительства РФ № 440 от 3 апреля 2020 г. (в ред. № 557 от 22 апреля 2020 г.)</p> |
| С. БАНКРОТСТВО | | |
| <p>Организации и ИП в наиболее пострадавших отраслях</p> <p>Системообразующие организации</p> <p>Стратегические предприятия</p> | <p>С 6 апреля 2020 г. на 6 месяцев в отношении определенных законодательством должников действует мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям кредиторов.</p> <p>В период моратория, среди прочего, приостанавливаются исполнительные производства в отношении требований, возникших до моратория; не допускается обращение взыскания на заложенное имущество должника (в том числе во внесудебном порядке); не допускается распределение прибыли, выплата дивидендов, а также выкуп акций и выплата действительной стоимости доли; ограничиваются зачеты; не начисляются финансовые санкции за нарушение денежных обязательств. Обязанность должника по подаче заявления о своем банкротстве в определенных законом случаях в период моратория приостанавливается.</p> <p>Применимость ограничения, касающегося распределения прибыли, к платежеспособным компаниям (не имеющим признаков банкротства) вызывает вопросы.</p> <p>24 апреля 2020 г. вступил в силу закон, позволяющий лицу, на которого распространяется действие моратория, заявить об отказе от применения в отношении него моратория.</p> <p>22 мая 2020 г. в третьем чтении принят законопроект, позволяющий лицу, на которого распространяется действие моратория и в отношении которого по его заявлению введена процедура наблюдения (если должник ИП – процедура реструктуризации долгов гражданина) обратиться в суд с заявлением о предоставлении рассрочки исполнения обязательств перед кредиторами.</p> | <p>Ст. 3 и 4 Федерального закона № 149-ФЗ от 24 апреля 2020 г.</p> <p>Ст. 5 Федерального закона № 98-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> <p>Постановление Правительства РФ № 428 от 3 апреля 2020 г. (в ред. № 729 от 22 мая 2020 г.)</p> <p>Законопроект № 953580-7</p> <p>См. наши обзоры: https://www.whitecase.com/publications/alert/covid-19-insolvency-filing-moratorium-russia https://www.whitecase.com/publications/alert/covid-19-waiver-benefit-insolvency-filing-moratorium-russia</p> |
| D. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОВЕРКИ | | |
| <p>ИП и организации</p> | <ul style="list-style-type: none"> • <i>Выездные налоговые проверки (и налоговые проверки в рамках трансфертного ценообразования) и проверки валютного законодательства (проводимые налоговыми и таможенными органами)</i> – приостановление до 31 мая 2020 г. • <i>Камеральные налоговые проверки</i> – сроки проведения не приостанавливаются на нерабочие дни. • <i>Таможенные проверки</i> – в 2020 г. не назначаются внеплановые/плановые выездные таможенные проверки; ранее назначенные выездные таможенные проверки подлежат приостановлению (за исключением внеплановых проверок (а) в связи с включением в реестр УЭО; (б) по запросам иностранных таможенных органов; (в) основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение ЧС). • <i>Прочие государственные проверки</i> – в 2020 г. проводятся, только дистанционно, в следующих случаях: (а) плановые проверки – только в отношении субъектов, ведущих деятельность или использующих производственные объекты высокой опасности; (б) внеплановые проверки – в определенных случаях, например, по фактам причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновения ЧС и проведение которых согласовано прокуратурой. | <p>Ст. 17 Федерального закона № 98-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> <p>Постановления Правительства РФ:</p> <p>№ 409 от 2 апреля 2020 г. (в ред. № 570 от 24 апреля 2020 г.)</p> <p>№ 438 от 3 апреля 2020 г.</p> <p>№ 671 от 13 мая 2020 г.</p> <p>Письмо ФНС № ЕА-4-15/6101 от 10 апреля 2020 г.</p> |

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (НПА) |
|--|---|--|
| МСП и НКО (со среднесписочной численностью в 2019 г. не более 200 человек, с некоторыми исключениями) | <i>Прочие государственные проверки</i> – в 2020 г. могут проводиться только дистанционные внеплановые проверки и только в определенных обстоятельствах. | Ст. 6 и 17 Федерального закона № 98-ФЗ от 1 апреля 2020 г. Постановление Правительства РФ № 438 от 3 апреля 2020 г. |
| Е. СНИЖЕНИЕ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ И ОТСРОЧКИ | | |
| ИП и организации / Автоматическая (без дополнительных условий) отсрочка уплаты налогов и отчетности | Для всех ИП и организаций (независимо от статуса и отрасли) установлены следующие отсрочки уплаты налогов и подачи отчетности (применяются автоматически): <ul style="list-style-type: none"> • обязательный экземпляр бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2019 г.: до 12 мая 2020 г.; • отчетность по НДС и страховым взносам за 1-й квартал 2020 г.: до 15 мая 2020 г.; • налоговая отчетность с обычным сроком представления в конце марта, а также за 1-й квартал 2020 г.: на 3 месяца; • налоговые платежи с обычным сроком уплаты в конце марта и апреле: до 12 мая 2020 г. Краткий обзор норм о переносе сроков уплаты и отчетности – в Приложении 4. | Постановление Правительства РФ № 409 от 2 апреля 2020 г. (в ред. № 570 от 24 апреля 2020 г.) Письмо ФНС № ЕД-20-8/32@ от 25 марта 2020 г. Информация ФНС от 6 апреля 2020 г. Перечень поручений Президента Правительству от 15 апреля 2020 г. |
| МСП в наиболее пострадавших отраслях / Автоматическая отсрочка уплаты налогов; частичное освобождение от налогов | Для МСП в наиболее пострадавших отраслях (и с 15 мая – также для социально ориентированных НКО) установлены следующие специальные отсрочки уплаты налогов: <ul style="list-style-type: none"> • налоговые платежи с обычным сроком уплаты в конце марта, а также за 1-й квартал 2020 г.: на 6 месяцев; • налоговые платежи с обычным сроком уплаты в июле-августе 2020 г., а также за 2-й квартал 2020 г.: на 4 месяца. Перенос сроков уплаты сопровождается последующей рассрочкой (уплата равными ежемесячными частями в течение 12 месяцев). Краткий обзор норм о переносе сроков уплаты и отчетности – в Приложении 4. На сайте ФНС работает сервис , который позволяет налогоплательщикам уточнить информацию о применимых к ним отсрочках. | Письмо ФСС РФ № 02-09-11/06-06-8452 от 13 апреля 2020 г. Постановление Правительства Москвы № 212-ПП от 24 марта 2020 г. (в ред. № 405-ПП от 15 апреля 2020 г.) Информация ФНС от 28 апреля 2020 г. Письмо Минфина и ФНС России № 07-04-07/35323/ВД-4-1/7364 от 30 апреля 2020 г. |
| | В соответствии с поручениями Президента планируется, что в отношении уплаты налогов (за исключением НДС) и страховых взносов за 2-й квартал 2020 г. будет предоставлено освобождение. Соответствующие изменения в НК РФ рассматриваются в Совете Федерации. Однако текущий текст законопроекта требует, по нашему мнению, доработки с тем, чтобы обеспечить надлежащее освобождение в отношении налогов, исчисляемых по результатам календарного года (а также урегулировать исчисление авансовых платежей за 3-й квартал). | Стенограмма совещания Президента РФ от 11 мая 2020 г. Перечень поручений Президента Правительству от 15 мая 2020 г. Постановление Правительства РФ № 685 от 15 мая 2020 г. Законопроект № 959325-7 |
| ИП и организации / Заявительная отсрочка уплаты налогов | Отсрочка (и/или рассрочка) налогов и страховых взносов, срок уплаты которых наступил в течение 2020 г., возможна в заявительном порядке в отношении: <ul style="list-style-type: none"> • налогов (за исключением акцизов и НДС) и страховых взносов – для организаций и ИП в отраслях по перечню, установленному Постановлением Правительства № 409 | Постановления Правительства РФ: № 409 от 2 апреля 2020 г. (в ред. № 570 от 24 апреля 2020 г.) |

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (НПА) |
|---|--|--|
| | <p>(данный перечень включает часть из наиболее пострадавших отраслей);</p> <ul style="list-style-type: none"> • налогов (за исключением НДС, акцизов, НДСП и НДС) и страховых взносов – для организаций и ИП в наиболее пострадавших отраслях, а также – по распоряжению Правительства – для системообразующих и градообразующих организаций и стратегических предприятий в иных отраслях; • налога на имущество и земельного налога – для организаций и ИП, предоставивших отсрочку уплаты арендной платы по аренде торговых объектов недвижимости (см. раздел 14.Н) и включенных в специальный перечень (который составляется ФНС на основе определенных дополнительных критериев и направляется УФНС субъектов). <p>Отсрочка (и/или рассрочка) предоставляется при выполнении определенных условий и критериев (снижение доходов более чем на 10% и возникновение убытков (при наличии прибыли по итогам 2019 г.)):</p> <ul style="list-style-type: none"> • отсрочка – на срок до 3, 6, 9, 12 месяцев (в зависимости от размера снижения доходов и убытков); • рассрочка (с ежемесячными платежами) – на срок до 3 лет (для системообразующих и градообразующих организаций и стратегических предприятий – до 5 лет). <p>Отсрочка (и/или рассрочка) предоставляется без начисления процентов; без ограничения по сумме (размером чистых активов); с обеспечением если срок отсрочки (и/или рассрочки) превышает 6 месяцев.</p> <p>С момента подачи заявления до принятия решения не применяются меры по взысканию.</p> <p>Системообразующие и градообразующие организации и стратегические предприятия получают отсрочку на особых условиях и в специальном порядке, установленном Правительством (13 мая Минэкономразвития приняло нормативные акты для реализации специального порядка).</p> | <p>№ 651 от 10 мая 2020 г.</p> <p>№ 699 от 16 мая 2020 г.</p> <p>Письмо ФНС № ЕД-20-8/32@ от 25 марта 2020 г.</p> <p>Информация ФНС от 6 апреля 2020 г.</p> <p>Письмо ФНС № ЕД-20-8/53@ от 27 апреля 2020 г.</p> <p>Приказы Минэкономразвития № 276, 277, 278, 279 от 13 мая 2020 г.</p> |
| ИП и организации / Взыскание задолженности | <p>Увеличение на 6 месяцев предельных сроков для:</p> <ul style="list-style-type: none"> • направления требований об уплате налогов/социальных взносов; • принятия решений о взыскании налогов/социальных взносов. <p>До 31 мая 2020 г. приостановление принятия мер взыскания задолженности и обеспечительных мер.</p> | |
| Организации – собственники объектов недвижимости / налог на имущество и земельный налог | <p>Для собственников объектов недвижимости, которые снижают арендную плату своим арендаторам, региональным и муниципальным властям рекомендовано вводить льготы в отношении налога на имущество и земельного налога в виде частичного или полного освобождения на период приостановления деятельности (на период режима ПГ) и/или переноса срока уплаты (отсрочки).</p> <p>В г. Москве эти льготы «привязаны» к видам деятельности, осуществляемой в объектах недвижимости (торговые центры, объекты общепита, бытовых услуг, гостиницы, туризм, культура и спорт); если соответствующая деятельность осуществляется арендатором, то льготы привязаны также к размеру снижения арендной платы. См. раздел 14.Н и Приложение 4.</p> <p>Для собственников объектов торговой недвижимости, которые предоставили отсрочку уплаты арендной платы, возможна также отсрочка (и/или рассрочка) по налогу на имущество и земельному налогу по федеральным правилам путем подачи заявления налоговым органам (см раздел 14.Е и 14.Н).</p> | <p>Постановление Правительства РФ № 439 от 3 апреля 2020 г.</p> <p>Постановление Правительства Москвы № 212-ПП от 24 марта 2020 г. (в ред. № 405-ПП от 15 апреля 2020 г.)</p> <p>Информация ФНС от 27 апреля 2020 г.</p> |
| ИП и организации / НДС, налог на | <p>Предусмотрена возможность исчисления ежемесячных авансов по налогу на прибыль, исходя из фактической налогооблагаемой прибыли по состоянию на конец текущего месяца (включая</p> | |

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (НПА) |
|--|---|--|
| прибыль (ЕСХН, УСН) | <p>посредством перехода (в течение 2020 г. в любое время после 1 апреля) с исчисления на основе налогооблагаемой прибыли по итогам предыдущего квартала.</p> | <p>Федеральный закон № 121-ФЗ от 22 апреля 2020 г.</p> |
| | <p>С 1 января 2020 г. в список вычитаемых расходов для целей налога на прибыль включены следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) расходы на дезинфекцию помещений и приобретение приборов, лабораторного оборудования, спецодежды и других средств индивидуальной и коллективной защиты для выполнения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований; и (ii) расходы на приобретение медицинских изделий для диагностики (лечения) COVID-19 по перечню, утвержденному Правительством (соответствующий перечень утвержден 21 мая), а также на сооружение, изготовление, доставку и доведение указанных медицинских изделий до состояния, в котором они пригодны для использования. <p>Расходы, указанные в (i) также принимаются к вычету у ИП и организаций для целей единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН) и единого налога в рамках упрощенной системы налогообложения (УСН).</p> | <p>Письмо ФНС № СД-4-3/6802@ от 22 апреля 2020 г.</p> <p>Постановление Правительства РФ № 714 от 21 мая 2020 г.</p> |
| | <p>С 1 января 2020 г. в отношении безвозмездной передачи имущества, предназначенного для использования в целях предупреждения / предотвращения распространения, диагностики и лечения COVID-19, органам государственной власти и местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям и унитарным предприятиям, а также медицинским организациям (в форме НКО), планируется введение следующих норм:</p> <ul style="list-style-type: none"> • передающая сторона – имеет право принимать к вычету расходы на приобретение такого имущества для целей налога на прибыль (или ЕСХН/УСН), а также принимать к вычету «входящий» НДС (при этом сама передача (за исключением передачи медицинским учреждениям) освобождается от НДС); и • получатель (за исключением медицинских учреждений) – освобождается от налога на прибыль. <p>• С 1 января 2020 г. в отношении безвозмездной передачи имущества определенным НКО (как то: социально ориентированным НКО, религиозным организациям), ожидается введение возможности учета в расходах для целей налога на прибыль у передающей стороны приобретения такого имущества в размере не более 1% выручки.</p> | <p>Законопроект № 959325-7</p> |
| ФЛ и организации – получатели финансовой помощи за счет государственного бюджета / НДФЛ, налог на прибыль (или ЕСХН/УСН) | <p>С целью устранения налоговых последствий для получателей финансовой помощи за счет средств государственного бюджета (в виде прямых субсидий (грантов) и льгот по кредитным обязательствам; см. раздел 14.F) установлены или планируются следующие налоговые освобождения от НДФЛ и налога на прибыль (ЕСХН/УСН):</p> | |
| | <ul style="list-style-type: none"> • для МСП (ФЛ и организации) – в отношении субсидий из федерального бюджета в связи с неблагоприятной обстановкой в связи с COVID-19; • для ФЛ – в отношении выплат (за счет бюджетных ассигнований из федерального и регионального бюджетов) стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам и иным лицам, участвовавшим в устранении последствий (частично уже введены и частично планируются); | <p>Федеральный закон № 121-ФЗ от 22 апреля 2020 г.</p> <p>Федеральный закон № 121-ФЗ от 22 апреля 2020 г.</p> <p>Законопроект № 959325-7</p> |

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (НПА) | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|-------------|------------|-------------|--|-----------|---------|-----|--------------------------------------|-----|------|------|---------------------------------|-----|----|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> для ФЛ – в отношении материальной выгоды от экономии на процентах по кредитам в течение льготного периода, установленного в соответствии с законодательством РФ; для ФЛ и организаций – в отношении доходов в связи со списанием задолженности по кредитам (и начисленным процентам); а также для ФЛ – в отношении материальной выгоды по кредиту; <p>в обоих случаях – если кредит получен в 2020 г. на «возобновление деятельности» или на неотложные нужды и если кредитной организации предоставлена субсидия по процентной ставке (в обоих случаях – планируются).</p> | <p>Федеральный закон № 150-ФЗ от 21 мая 2020 г.</p> <p>Законопроект № 959325-7</p> | | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>МСП / Страховые взносы</p> | <p>С 1 апреля 2020 г. действуют следующие пониженные тарифы страховых взносов на выплаченное вознаграждение работникам – только в отношении части выплаты, которая превышает федеральный МРОТ (12 130 рублей в месяц):</p> <ul style="list-style-type: none"> пенсионное страхование: 10%; социальное страхование: 0%; и медицинское страхование: 5%. <p><u>Для сравнения:</u> Стандартные тарифы страховых взносов в 2020 г. следующие (в отношении российских граждан, без учета специальных льгот):</p> <table border="1" data-bbox="427 898 1142 1198"> <thead> <tr> <th>Вид обязательного страхования</th> <th>Пенсионное</th> <th>Социальное</th> <th>Медицинское</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Предельная величина базы исчисления взносов (руб.)</td> <td>1,292,000</td> <td>912,000</td> <td>---</td> </tr> <tr> <td>Тариф в пределах предельной величины</td> <td>22%</td> <td>2,9%</td> <td rowspan="2">5,1%</td> </tr> <tr> <td>Тариф сверх предельной величины</td> <td>10%</td> <td>0%</td> </tr> </tbody> </table> <p>В соответствии с поручениями Президента планируется, что для ИП, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях, будут уменьшены взносы на собственное пенсионное страхование (путем введения пониженного фиксированного взноса (в размере 20 318 рублей)).</p> | Вид обязательного страхования | Пенсионное | Социальное | Медицинское | Предельная величина базы исчисления взносов (руб.) | 1,292,000 | 912,000 | --- | Тариф в пределах предельной величины | 22% | 2,9% | 5,1% | Тариф сверх предельной величины | 10% | 0% | <p>Федеральный закон № 102-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> <p>Перечень поручений Президента Правительству от 15 мая 2020 г.</p> <p>Законопроект № 959325-7</p> |
| Вид обязательного страхования | Пенсионное | Социальное | Медицинское | | | | | | | | | | | | | | |
| Предельная величина базы исчисления взносов (руб.) | 1,292,000 | 912,000 | --- | | | | | | | | | | | | | | |
| Тариф в пределах предельной величины | 22% | 2,9% | 5,1% | | | | | | | | | | | | | | |
| Тариф сверх предельной величины | 10% | 0% | | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>Самозанятые физические лица / НПД</p> | <p>Субъекты РФ получили право вводить на своих территориях специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД). Данный налог заменяет собой НДФЛ (эффективная ставка НПД – 3% по операциям P2P и 4% по операциям P2B).</p> <p>В соответствии с поручениями Президента планируется, что для самозанятых будут введены следующие формы поддержки:</p> <ul style="list-style-type: none"> возврат налога (НДИ) за 2019 г.; при этом в отношении суммы возврата будет действовать освобождение от НДФЛ; субсидии («налоговый капитал») в виде налогового вычета (в размере 12 130 руб.) (в уменьшение суммы начисленного налога за 2020 г. (с переносом остатка в счет налога за 2021 г.)). <p>Возврат налога будет осуществляться в беззаявительном порядке на банковские карты, привязанные в приложении «Мой налог».</p> | <p>Федеральный закон № 101-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> <p>Стенограмма совещания Президента РФ от 11 мая 2020 г.</p> <p>Перечень поручений Президента Правительству от 15 мая 2020 г.</p> <p>Законопроект № 959325-7</p> <p>Информация ФНС от 22 мая 2020 г.</p> | | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>Физические лица и организации</p> | <p>По 29 мая ФНС приостановил прием граждан в инспекциях. Рекомендована бумажная корреспонденция (в т.ч. по почте) и с использованием сайта ФНС и онлайн-сервисов.</p> | <p>Информация ФНС: от 3 апреля 2020 г.</p> | | | | | | | | | | | | | | | |

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (НПА) |
|---|--|--|
| | Физические лица могут подавать уведомления об участии в иностранных организациях (об учреждении иностранных структур без образования юридического лица) через «Личный кабинет для физических лиц», а также в приложении «Налоги ФЛ». | от 29 апреля 2020 г. Письмо ФНС № БС-4-19/8327 от 21 мая 2020 г. |
| | Минфин разрешил использование в исключительных случаях скан-образов первичных учетных документов для целей бухгалтерского учета. | Письмо Минфина России № 03-01-10/32570 от 22 апреля 2020 г. |
| Г. ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА: СУБСИДИИ, ЛЬГОТНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ | | |
| Участники государственных закупок | <p>Правительством установлен широкий перечень товаров, закупка которых для госнужд у иностранных поставщиков допускается только с соблюдением правила «третий лишний» (заявки иностранных поставщиков отклоняются, если есть более двух заявок от производителей из ЕАЭС).</p> <p>Поставщики для госнужд смогут получить в качестве аванса до 50% от цены контракта (ранее ограничение по размеру авансов для исполнителей госконтрактов составляло 30%).</p> | <p>Постановления Правительства РФ:</p> <p>№ 617 от 30 апреля 2020 г.</p> <p>№ 630 от 30 апреля 2020 г.</p> |
| МСП в наиболее пострадавших отраслях | <p>Субсидии</p> <p>Для МСП в наиболее пострадавших отраслях предусмотрены субсидии из федерального бюджета на компенсацию затрат, связанных с осуществлением деятельности в период COVID-19, в частности, на сохранение занятости и оплату труда работников в апреле и мае 2020 г.</p> <p>Размер субсидии «привязан» к численности работников в марте 2020 г. и федеральному МРОТ.</p> <p>Среди условий получения субсидии: отсутствие налоговой задолженности (свыше 3000 руб.) по состоянию на 1 марта 2020 г.; увольнение не более 10% работников от состояния на март 2020 г. (не более одного работника при численности менее 10 человек).</p> | <p>Постановление Правительства РФ № 576 от 24 апреля 2020 г. (в ред. № 658 от 12 мая 2020 г.)</p> |
| МСП в Москве | В Москве в региональное законодательство о субсидиях для МСП (действовавшее и ранее) внесен ряд изменений и дополнений упрощающего и уточняющего характера. | <p>Постановление Правительства Москвы № 455-ПП от 24 апреля 2020 г.</p> |
| Системообразующие организации | Субсидии (для возмещения затрат в связи с производством/реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг) прямо названы среди мер, доступных для поддержки особо пострадавших системообразующих организаций (наряду с отсрочками / рассрочками по налогам и государственными гарантиями). Для получения такой поддержки необходимо соответствовать ряду требований и соблюдать ряд ограничений. Постановление Правительства РФ о правилах предоставления указанных субсидий пока не опубликовано. | <p>Информация Правительства РФ от 10 мая 2020 г.</p> <p>Постановление Правительства РФ № 651 от 10 мая 2020 г.</p> <p>Приказы Минэкономразвития № 276, 277, 278, 279 от 13 мая 2020 г.</p> |
| Туроператоры | <p>Для туроператоров предусмотрены субсидии из федерального бюджета на возмещение затрат на выполнение мероприятий по выездному туризму, включая по возврату денежных средств российским туристам за невыполненные услуги по перевозке, а также по вывозу российских туристов из государств с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией.</p> <p>Субсидии предоставляются в пределах бюджетных лимитов, доведенных до Ростуризма (как получателя бюджетных средств).</p> | <p>Постановление Правительства РФ № 583 от 25 апреля 2020 г.</p> |
| Авиакомпании | <p>Для авиакомпаний предусмотрены субсидии из федерального бюджета:</p> <ul style="list-style-type: none"> на возмещение затрат, понесенных при выполнении мероприятий по вывозу граждан из иностранных государств, в | <p>Постановления Правительства РФ:</p> <p>№ 466 от 9 апреля 2020 г.</p> |

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (НПА) |
|---|---|--|
| | <p>которых сложилась неблагоприятная эпидемиологическая ситуация; и</p> <ul style="list-style-type: none"> на частичную компенсацию ряда расходов (на оплату труда, оплату лизинга воздушных судов и т.п.) в связи со снижением доходов авиакомпаний в результате падения объемов пассажирских воздушных перевозок вследствие распространения COVID-19. Одно из требований к получателям данной субсидии – сокращение специалистов авиационного персонала не должно превышать 10% от их численности на 1 января 2020 г. | <p>№ 661 от 13 мая 2020 г.</p> |
| <p>Лизинг колесных транспортных средств</p> | <p>При определенных условиях, российские лизинговые организации вправе получить субсидию из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018 – 2020 г.</p> | <p>Постановление Правительства РФ № 649 от 8 мая 2020 г.</p> |
| <p>Кредитные организации – в связи с льготным кредитованием</p> | <p>Для кредитных организаций предусмотрена возможность получения субсидий из федерального бюджета для покрытия их расходов и недополученных доходов с связи с предоставлением льготных кредитов и кредитных каникул по ранее выданным кредитам, см. далее.^{5, 6}</p> | <p>Постановления Правительства РФ: № 696 от 16 мая 2020 г.</p> |
| <p>Заемщики по льготным кредитам</p> | <p>Льготные кредиты (с процентной ставкой, субсидируемой государством)</p> <ul style="list-style-type: none"> ИП и юридическим лицам из наиболее пострадавших отраслей – на выплату зарплат. Кредит на срок до 12 месяцев; размер кредита – исходя из одного МРОТ с надбавками на каждого сотрудника в месяц и периода субсидирования в 6 месяцев; ставка 0% первые 6 месяцев, остальной период – не более ставки, по которой банк получает льготное рефинансирование от ЦБ.⁷ Системообразующим организациям и их дочерним обществам из определенных отраслей⁸ – на пополнение оборотных средств. Среди условий – выручка заемщика за период с 1 апреля по 30 июня 2020 г. сократилась не менее чем на 30% по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. Кредит на срок до 36 месяцев, общий размер кредитов на группу – не более 3 млрд. рублей, ставка – не более 5% на период субсидирования (т.е. до одного года). Заемщик вправе обратиться за государственной гарантией согласно Постановлению Правительства РФ № 549. Физическим лицам – ипотечные кредиты. По общему правилу, ставка не более 6,5%, сумма кредита ограничена – до 3 или 8 млн. рублей, в зависимости от региона. Застройщикам – кредиты по договорам, заключенным до 1 мая 2020 г., для реализации проектов жилищного строительства. Ставка по кредиту – не более ключевой ставки ЦБ (в настоящее время – 5,5%) на период выплат возмещения недополученных доходов банку, максимум по 31 декабря 2021 г.⁹ | <p>№ 629 от 30 апреля 2020 г. № 410 от 2 апреля 2020 г. (в ред. № 575 от 24 апреля 2020 г.) № 422 от 2 апреля 2020 г. (в ред. № 575 от 24 апреля 2020 г.) № 582 от 24 апреля 2020 г. (в ред. № 712 от 20 мая 2020 г.) № 566 от 23 апреля 2020 г. № 372 от 31 марта 2020 г. Программа стимулирования кредитования субъектов МСП Информация ЦБ: от 15 мая 2020 г. от 24 апреля 2020 г. от 27 марта 2020 г.</p> |

⁵ В отношении ипотечных кредитов и кредитов застройщикам: субсидия выделяется ДОМ.РФ (в виде вклада в имущество), который, в свою очередь, будет осуществлять выплаты для возмещения недополученных доходов банкам.

⁶ В отношении кредитов на «возобновление деятельности»: субсидии будут предоставляться для возмещения затрат банков не только на предоставление таких кредитов по льготной процентной ставке, но и на их списание при определенных условиях.

⁷ Первоначально программа была рассчитана на кредиты для малых и микропредприятий, но 24 апреля 2020 г. она была расширена, и теперь такие кредиты могут предоставляться также средним и крупным предприятиям.

⁸ Заемщик должен осуществлять деятельность, относящуюся к отраслям, указанным в Постановлении Правительства РФ № 712 (промышленность, транспорт и т.п.).

⁹ Заемщиками могут быть не только застройщики, но и иные лица, указанные в Постановлении Правительства РФ № 629.

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (НПА) |
|---|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> С 1 июня 2020 г. ИП и юридическим лицам из наиболее пострадавших отраслей и некоторых других отраслей,¹⁰ а также социально ориентированным НКО – кредиты на «возобновление деятельности», в том числе на выплату зарплат или платежи по ранее привлеченным зарплатным кредитам или льготным кредитам для МСП. Размер кредита – исходя из одного МРОТ с надбавками на каждого сотрудника в месяц и периода до 6 месяцев, ставка – не более 2% на период до 1 апреля 2021 г. (при соблюдении определенных условий). Задолженность по кредиту и процентам может быть списана (до 1 апреля 2021 г.): полностью – при сохранении заемщиком не менее 90% от численности работников на 1 июня 2020 г. или наполовину – при сохранении не менее 80% численности работников. <p>Как правило, одним из требований к заемщикам по всем вышеуказанным кредитам является сохранение численности работников на определенном уровне.</p> <p>Кроме того:</p> <ul style="list-style-type: none"> МСП – кредиты в рамках ранее действовавшей программы (ставка не более 8,5%). <p>Отсрочка по кредитам (субсидируемая государством)</p> <p>Отсрочка уплаты основного долга для МСП из наиболее пострадавших отраслей на срок до 6 месяцев: от заемщика причитается 1/3 суммы процентных платежей за этот период (оставшиеся 2/3 поровну покрываются государством (субсидии) и банком). По сути, это мера в поддержку кредитных каникул для МСП.</p> <p>Рефинансирование</p> <p>Предусмотрены кредиты ЦБ кредитным организациям для льготного кредитования субъектов МСП (в том числе на выплату зарплат).</p> | |
| <p>Физические лица и МСП в наиболее пострадавших отраслях</p> | <p>Кредитные каникулы</p> <p>Заемщик вправе обратиться к кредитору до 30 сентября 2020 г. с требованием приостановления платежей по кредиту (в том числе обеспеченному ипотекой) на срок до 6 месяцев. Заемщик-ИП вправе вместо отсрочки требовать уменьшения размера платежей в течение льготного периода. Штрафы в период каникул не начисляются.</p> <p>Одно из условий для кредитных каникул физических лиц – снижение дохода более чем на 30% по сравнению со среднемесячным доходом за 2019 г. Размер кредитов, в отношении которых может быть предоставлена отсрочка, ограничен Постановлением Правительства РФ № 435.</p> <p>По завершении указанных кредитных каникул физические лица могут также воспользоваться «ипотечными каникулами», которые ранее уже были предусмотрены законом.</p> | <p>Федеральный закон № 106-ФЗ от 3 апреля 2020 г.</p> <p>Ст. 6.1-1 Федерального закона № 353-ФЗ от 21 декабря 2013 г.</p> <p>Постановления Правительства РФ:</p> <p>№ 434 от 3 апреля 2020 г. (в ред. № 657 от 12 мая 2020 г.)</p> <p>№ 435 от 3 апреля 2020 г. (в ред. № 478 от 10 апреля 2020 г.)</p> <p>№ 436 от 3 апреля 2020 г.</p> <p>Информационное письмо ЦБ № ИН-06-59/49 от 5 апреля 2020 г.</p> <p>Ответы на вопросы на сайте ЦБ</p> <p>Вопрос 2 в Обзоре Президиума ВС РФ № 2 от 30 апреля 2020 г.</p> |

¹⁰ Производство одежды, мебели, спортивных товаров и другие отрасли, указанные в Постановлении Правительства РФ № 696.

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (НПА) |
|---|---|---|
| Кредитные организации и заемщики | <p>Государственные гарантии</p> <p>В 2020 г. Правительство РФ вправе будет принимать решения о предоставлении государственных гарантий на любых условиях, не противоречащих Бюджетному кодексу, без необходимости внесения изменений в закон о федеральном бюджете.</p> <p>В Бюджетном кодексе закреплена возможность предоставления:</p> <ul style="list-style-type: none"> государственной гарантии по кредитному договору, требование об исполнении которой может быть предъявлено в случае признания заемщика банкротом; государственной гарантии в обеспечение обязательств неопределенного круга принципалов. | <p>Федеральный закон № 155-ФЗ от 25 мая 2020 г.</p> <p>Федеральный закон № 120-ФЗ от 22 апреля 2020 г.</p> <p>Постановление Правительства РФ № 592 от 26 апреля 2020 г.</p> |
| Системообразующие организации | <p>Государственные гарантии по кредитам или облигационным займам прямо названы среди мер, доступных для поддержки особо пострадавших системообразующих организаций (наряду с субсидиями и отсрочками/рассрочками по налогам). Речь идет о государственных гарантиях, предоставляемых согласно Постановлению Правительства РФ № 549. Для получения такой поддержки необходимо соответствовать ряду требований и соблюдать ряд ограничений.</p> | <p>Информация Правительства РФ от 10 мая 2020 г.</p> <p>Постановление Правительства РФ № 651 от 10 мая 2020 г.</p> <p>Приказы Минэкономразвития № 276, 277, 278, 279 от 13 мая 2020 г.</p> |
| G. БАНКОВСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И БАНКОВСКИЙ НАДЗОР¹¹ | | |
| Ключевая ставка | С 27 апреля 2020 г. снижена ключевая ставка до 5,5%. | Информация ЦБ от 24 апреля 2020 г. |
| Кредитные организации | <p>Резервы на потери по ссудам</p> <ul style="list-style-type: none"> ЦБ предоставляет кредитным организациям возможность в ряде случаев до 30 сентября 2020 г. не ухудшать оценку финансового положения заемщика и (или) качества обслуживания долга для целей формирования резервов. <p>В частности, до 30 сентября 2020 г. по реструктурированным кредитам заемщиков-МСП и заемщиков из определенных отраслей кредитные организации могут не ухудшать оценку качества обслуживания долга. Также допускается не ухудшать оценку финансового положения таких заемщиков. Речь идет, в том числе, о компаниях-заемщиках из следующих отраслей: транспорт (жд, авиа и т.п.) и туризм, предоставление в аренду и управление нежилым имуществом, общественное питание, искусство, спорт, розничная торговля непродовольственными товарами, образование, а также жилищное строительство, вспомогательная деятельность, связанная с воздушным транспортом, производство и торговля автотранспортными средствами и т.п.¹²</p> <p>Допускается также не ухудшать оценку качества обслуживания долга по реструктурированным кредитам лизинговых компаний, которые, в свою очередь, реструктурировали лизинговые платежи клиентов.</p> <p>17 апреля 2020 г. ЦБ сообщил о распространении вышеуказанного подхода (т.е. возможность не ухудшать оценку финансового положения (или) качества обслуживания долга) на компании из отраслей, не указанных в предыдущих решениях ЦБ (при условии, что ссуды на 1 марта 2020 г. были классифицированы не хуже, чем во II категорию качества).</p> | <p>Информация ЦБ: от 10 апреля 2020 г. от 3 апреля 2020 г. от 27 марта 2020 г. от 25 марта 2020 г. от 24 марта 2020 г. от 20 марта 2020 г.</p> <p>Информационные письма ЦБ:</p> <p>№ ИН-03-41/76 от 20 апреля 2020 г.</p> <p>№ ИН-01-41/72 от 17 апреля 2020 г.</p> <p>№ ИН-03-41/65 от 14 апреля 2020 г.</p> <p>№ ИН-03-42/55 от 10 апреля 2020 г.</p> <p>ИН-03-41/57 от 10 апреля 2020 г.</p> <p>№ ИН-01-41/40 от 30 марта 2020 г.</p> <p>№ ИН-01-41/39 от 30 марта 2020 г.</p> |

¹¹ Для целей настоящего раздела мы ограничиваемся ссылкой на кредитные организации. Однако ряд мер, принятых ЦБ, адресован не только кредитным организациям, но и другим финансовым организациям, поднадзорным ЦБ. Поэтому ссылка в данном разделе на кредитные организации не обязательно означает, что эта мера не применяется/ или аналогичная мера не принята в отношении других финансовых организаций. Подробнее обзор мер ЦБ см. на сайте ЦБ [здесь](#).

¹² Обращаем внимание, что перечень отраслей, на которые ссылается ЦБ, не вполне совпадает с перечнем наиболее пострадавших отраслей из Приложения 1.

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (ИПА) |
|---|---|---|
| | <p>Решение принято исходя из того, что в реструктуризации нуждаются предприятия не только из наиболее пострадавших отраслей. Соответствующее письмо выпущено 20 апреля 2020 г.</p> <p>Кроме того, до 30 сентября 2020 г. допускается не ухудшать оценку финансового положения заемщика и (или) качества обслуживания долга при изменении валюты кредита (по обращению заемщика) с иностранной валюты на рубли.</p> <ul style="list-style-type: none"> ЦБ предоставляет кредитным организациям возможность до 30 сентября 2020 г. использовать оценку стоимости обеспечения I и II категории качества по состоянию на 1 января 2020 г. | <p>№ ИН-01-41/20 от 20 марта 2020 г.</p> <p>№ ИН-06-59/24 от 20 марта 2020 г.</p> <p>№ ИН-06-59/22 от 20 марта 2020 г.</p> <p>№ ИН-01-41/19 от 20 марта 2020 г.</p> |
| Кредитные организации / системно значимые кредитные организации | <p>Поддержка потенциала по предоставлению ресурсов экономике</p> <ul style="list-style-type: none"> Смягчается режим соблюдения норматива краткосрочной ликвидности Н26 (Н27). Допускается включение операций в определенных иностранных валютах в расчет обязательных нормативов по курсу ЦБ на 1 марта 2020 г. (на период по 30 сентября 2020 г.). Допускается отражать в бухучете ценные бумаги, приобретенные до 1 марта 2020 г., по справедливой стоимости на 1 марта 2020 г. (приобретенные с 1 марта по 30 сентября 2020 г. – по справедливой стоимости на дату приобретения). Отсрочка ряда изменений в банковском регулировании (в отношении норм о порядке резервирования сделок слияния и поглощения, норматива концентрации крупных кредитных рисков (Н30) и т.п.). Снижение ставок страховых взносов, уплачиваемых банками в фонд обязательного страхования вкладов (начиная с 3-го квартала 2020 г.). Долгосрочные аукционы репо – на сроки 1 месяц или 1 год. | <p>Информация ЦБ: от 14 мая 2020 г. от 17 апреля 2020 г. от 27 марта 2020 г. от 20 марта 2020 г.</p> <p>Информация Агентства по страхованию вкладов от 20 апреля 2020 г.</p> <p>Указание ЦБ № 5420-У от 24 марта 2020 г.</p> <p>Информационные письма ЦБ: № ИН-03-41/38 от 27 марта 2020 г. № ИН-01-41/21 от 20 марта 2020 г.</p> |
| Кредитные организации / системно значимые кредитные организации | <p>Проверки ЦБ, отчетность, ответственность</p> <ul style="list-style-type: none"> Приостановление проверок ЦБ, кроме случаев, требующих неотложного реагирования (до 1 июля 2020 г.). Смягчение требований к срокам представления различных сведений/информации и отчетности в ЦБ (в том числе продление сроков представления информации об организации внутренних процедур оценки достаточности капитала по состоянию на 1 января 2020 г. – не позднее 30 сентября 2020 г.; продление сроков представления планов восстановления финансовой устойчивости – до 1 октября 2020 г.). Временное ограничение применения мер ответственности (кроме нарушений, создающих угрозу интересам кредиторов (вкладчиков) или стабильности банковской системы РФ, а также грубых нарушений антиотмывочного законодательства). | <p>Информация ЦБ от 20 марта 2020 г.</p> <p>Информационные письма ЦБ: № ИН-03-40/67 от 15 апреля 2020 г. № ИН-03-12/60 от 10 апреля 2020 г. № ИН-014-12/59 от 10 апреля 2020 г. № ИН-06-14/34 от 27 марта 2020 г. № ИН-03-41/36 от 27 марта 2020 г. № ИН-03-41-3/37 от 27 марта 2020 г.</p> |
| Кредитные организации и их клиенты | <p>Валютный контроль</p> <ul style="list-style-type: none"> В срок представления резидентами банкам справок о подтверждающих документах и документов, связанных с проведением валютных операций, не включается период с 30 марта по 1 июля 2020 г. До 1 июля 2020 г. ЦБ не будет применять к банкам меры за нарушение сроков передачи органам валютного контроля информации о принятых на учет договорах. <p>См. также <i>Валютный контроль</i> в разделе 9.</p> | <p>Информационные письма ЦБ: № ИН-014-12/71 от 17 апреля 2020 г. № ИН-014-12/73 от 17 апреля 2020 г.</p> |

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (НПА) |
|---|---|--|
| Кредитные организации | <p>Открытие банковских счетов физическим лицам и МСП</p> <p>На период с 6 апреля до 1 июля 2020 г. ЦБ фактически снимает запрет на открытие банковских счетов без личного присутствия физического лица-клиента (в этот период ЦБ не будет применять меры ответственности за нарушение этого запрета). Мера нацелена на открытие счетов для получения или осуществления социально-значимых платежей (алименты, пенсии, стипендии, социальные выплаты, страховые и кредитные платежи). Личное присутствие клиента-владельца счета должно быть обеспечено по окончании указанного периода.</p> <p>Аналогичная мера предусмотрена для в отношении открытия счетов субъектам МСП для получения кредитов на выплату зарплат.</p> | <p>Информация ЦБ: от 17 апреля 2020 г. от 10 апреля 2020 г.</p> <p>Информационные письма ЦБ: № ИН-014-12/74 от 17 апреля 2020 г. № ИН-014-12/62 от 10 апреля 2020 г.</p> |
| Торгово-сервисные предприятия (онлайн торговля) Медицинские учреждения и врачи | <p>Эквайринг</p> <p>Ограничиваются комиссии по онлайн-покупкам, а также (с 1 июня 2020 г.) по оплате медицинских услуг.</p> | <p>Информация ЦБ: от 13 мая 2020 г. от 27 марта 2020 г. от 27 марта 2020 г.</p> |
| Физические лица | <p>Банковские комиссии</p> <p>С 1 мая 2020 г. ограничиваются банковские комиссии при переводах между физическими лицами.</p> | <p>Информация ЦБ: от 20 марта 2020 г. от 25 марта 2020 г.</p> |
| Н. КОММЕРЧЕСКАЯ НЕДВИЖИМОСТЬ, АРЕНДА | | |
| Арендаторы объектов недвижимости любых видов собственности | <p>В соответствии со ст. 19 Федерального закона № 98-ФЗ в отношении договоров аренды объектов недвижимости, заключенных до введения региональными властями режима ПГ/ЧС, в 2020 г. применяются следующие правила:</p> <p>(i) арендодатель обязан предоставить отсрочку уплаты арендной платы за 2020 г. (в течение 30 дней после обращения арендатора), с учетом требований, установленных Правительством (см. ниже);</p> <p>(ii) размер арендной платы может изменяться в любое время в течение 2020 г. по соглашению сторон;</p> <p>(iii) арендатор вправе требовать уменьшения арендной платы за период 2020 г. в связи с невозможностью использования им имущества в виду введения режима ПГ/ЧС (вместе с тем, закон прямо не устанавливает обязанность арендодателя уменьшить арендную плату).</p> <p>Согласно требованиям, установленным Постановлением Правительства № 439, отсрочка предоставляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> • арендаторам, осуществляющим деятельность в наиболее пострадавших отраслях; • в отношении объектов недвижимости (кроме жилых) любых форм собственности; • в отношении арендной платы, за исключением коммунальных платежей и расходов на содержание (если только арендодатель не был освобожден от их уплаты в рамках режима ПГ/ЧС); • в размере 100% арендной платы – на срок действия режима ПГ/ЧС, далее – в размере 50% арендной платы – на срок до 1 октября 2020 г.; • по соглашению сторон, одновременно с возможным снижением арендной платы (арендодателям рекомендовано предоставлять такое снижение с учетом нерабочих дней и фактического неосуществления деятельности арендатором); • без начисления процентов и штрафов; | <p>Ст. 19 Федерального закона № 98-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> <p>Постановление Правительства РФ № 439 от 3 апреля 2020 г.</p> <p>Законопроект № 953580-7</p> |

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (НПА) |
|--|--|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> с погашением равными долями в период не ранее 1 января 2021 г. до 1 января 2023 г. <p>Региональным и муниципальным органам власти рекомендовано предоставить налоговые льготы по налогам на имущество организаций и физических лиц и земельному налогу за налоговый период 2020 г. Арендодателям, предоставившим отсрочку или снижение арендной платы, налоговые льготы должны предоставляться в отношении соответствующего объекта аренды и с представлением документов, подтверждающих внесение изменений в расчеты по арендной плате.</p> <p>Кроме того, в соответствии с законопроектом № 953580-7, который вносит дополнения в ст. 19 Закона № 98-ФЗ, предлагается предоставить арендаторам-МСП, осуществляющим деятельность в наиболее пострадавших отраслях, право потребовать уменьшения арендной платы на срок до 1 года. Если согласие об уменьшении арендной платы или ином изменении условий договора не будет достигнуто в течение 14 рабочих дней после обращения арендатора с требованием об уменьшении арендной платы, арендатор вправе не позднее 1 октября 2020 г. отказаться от указанного договора аренды на следующих условиях:</p> <ul style="list-style-type: none"> убытки в виде упущенной выгоды, убытки при прекращении договора (ст. 393.1 ГК РФ), связанные исключительно с досрочным расторжением договора аренды, иные денежные суммы (если право арендатора на односторонний отказ от договора было обусловлено необходимостью выплаты определенной денежной суммы арендодателю) не взимаются; обеспечительный платеж возврату арендатору не подлежит; иные убытки (денежные суммы) подлежат возмещению (уплате) в соответствии с гражданским законодательством. <p>Законопроект принят Государственной Думой РФ в третьем чтении 22 мая 2020 г., на 2 июня 2020 г. запланировано его рассмотрение в Совете Федерации.</p> | |
| Арендаторы объектов недвижимости государственной и муниципальной собственности | <p>Ожидается, что арендаторам недвижимого имущества в государственной и муниципальной собственности будет предоставлено право пролонгировать договоры аренды на один год на тех же/иных не ухудшающих положение арендатора условиях и без проведения торгов (для земли – также ожидается предоставление до 1 марта 2021 г. права на пролонгацию на первоначальный срок действия договора, но не более чем на три года, без торгов).</p> <p>Для субъектов МСП, которые заключили договор купли-продажи арендуемого недвижимого имущества (в государственной и муниципальной собственности) до введения режима ПГ/ЧС, продавец обязан (по обращению субъекта МСП, в течение 30 дней) заключить дополнительное соглашение об отсрочке платежей, подлежащих уплате в 2020 г. (на срок от 6 до 12 месяцев).</p> | Законопроект № 953580-7 |
| Арендаторы объектов федеральной собственности | <p>В отношении договоров аренды объектов федерального имущества, заключенных до 1 апреля 2020 г., будут предоставлены (посредством внесения соответствующих изменений в договоры аренды):</p> <ul style="list-style-type: none"> всем МСП: отсрочка по арендным платежам за период с 1 апреля по 1 октября 2020 г., с погашением в период с 1 января 2021 г. по 1 января 2023 г. равными платежами не более 50% ежемесячной арендной платы; МСП из наиболее пострадавших отраслей (включая кинотеатры и стоматологические клиники): освобождение от уплаты арендных платежей за период с 1 апреля по 1 июля 2020 г. (данные МСП также могут воспользоваться отсрочкой за период с 1 июля по 1 октября 2020 г.). При этом вид | <p>Распоряжения Правительства РФ:</p> <p>№ 670-р от 19 марта 2020 г.</p> <p>№ 968-р от 10 апреля 2020 г.</p> <p>№ 1155-р от 28 апреля 2020 г.</p> <p>№ 1296-р от 16 мая 2020 г.</p> <p>Постановление Правительства РФ</p> |

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (НПА) |
|--|--|--|
| | <p>деятельности определяется исходя из ЕГРЮЛ/ЕГРИП на 1 апреля 2020 г.</p> | <p>№ 704 от 16 мая 2020 г.</p> |
| <p>Собственники объектов недвижимости (Москва)</p> | <p>В г. Москве в отношении зданий и помещений, используемых для размещения (i) торговых объектов (например, торговые центры); (ii) объектов общепита; (iii) объектов бытового обслуживания; (iv) гостиниц («льготуемые виды деятельности»), предусмотрены льготы в отношении налога на имущество, земельного налога и арендной платы за землю, приходящихся на соответствующие помещения («поимущественные платежи в бюджет»).</p> <p>Льготы применимы в следующих ситуациях:</p> <ul style="list-style-type: none"> • если собственник самостоятельно ведет льготную деятельность; или • если такую деятельность ведут его арендаторы, и собственник снизил им арендную плату на весь период приостановления деятельности в связи с ПГ (как минимум до 1 июля 2020 г.), как минимум на 50% (и как минимум на 2-кратный размер поимущественных платежей в бюджет за соответствующий период). <p>Льготы предоставляются, в частности, в форме отсрочки по уплате авансовых платежей по налогу на имущество организаций и земельному налогу в отношении соответствующих объектов недвижимости (на 100% суммы, если объект используется арендатором, или 50%, если собственником) за 2-й кв. 2020 г. со сроком уплаты по 31 декабря 2020 г. (при соблюдении условий, указанных выше).</p> <p>Указанные льготы с 13 мая 2020 г. также предоставляются управляющим компаниям закрытых паевых фондов.</p> <p>Кроме того, при соблюдении ряда условий (в частности, снижение арендных ставок на период из приостановления деятельности), возможно предоставление грантов (а) собственникам объектов недвижимости, которые используются для размещения торговых объектов, объектов общественного питания, бытового обслуживания и гостиниц; (б) управляющим компаниям ЗПИФ. Размер грантов определяется, с учетом, в частности, налога на имущество и земельного налога.</p> | <p>Постановление Правительства Москвы № 212-ПП от 24 марта 2020 г. (в ред. № 405-ПП от 15 апреля 2020 и № 553-ПП от 13 мая 2020 г.)</p> <p>Постановление Правительства Москвы № 574-ПП от 13 мая 2020 г.</p> |
| <p>Арендаторы земли в г. Москве</p> | <p>В г. Москве возможно получение, по обращению, в частности, следующих мер поддержки в отношении объектов, находящихся в собственности г. Москвы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • освобождение от арендной платы за землю: <ul style="list-style-type: none"> • для организаций и ИП в сфере культуры, спорта, развлекательной, просветительской и образовательной деятельности – на период приостановления деятельности в соответствии с Указом Мэра (как минимум до 1 июля 2020 г.); • для организаций и ИП в сфере торговли, общепита, бытовых услуг, туризма, гостиниц – на период с 1 марта до прекращения режима ПГ (как минимум до 1 июля 2020 г.); • отсрочка (беспроцентно, до 31 декабря 2020 г.) в отношении платежей за 2-й квартал 2020 г.: <ul style="list-style-type: none"> • по договорам аренды – для организаций, арендующих участки под размещение социально-культурных и коммунально-бытовых объектов или реализующих «масштабные инвестиционные проекты» (при условии соответствия установленным критериям), а также арендующих земельные участки для строительства/реконструкции без проведения торгов или на основании судебного решения; • по договорам купли-продажи недвижимого имущества – для МСП. | |

| АДРЕСАТЫ | МЕРА | Источник (НПА) |
|--|--|---|
| I. ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО | | |
| Застройщики и участники долевого строительства по 214-ФЗ | <p>В частности, до конца 2020 г. приостановлено:</p> <ul style="list-style-type: none"> • применение к застройщикам санкций, предусмотренных Федеральным законом № 214-ФЗ; • включение многоквартирных домов в реестр проблемных объектов. | <p>Ст. 17 Федерального закона № 98-ФЗ от 1 апреля 2020 г.</p> <p>Постановление Правительства РФ № 423 от 2 апреля 2020 г.</p> |
| Застройщики и физические лица | Льготные ипотечные кредиты и кредиты для застройщиков (см. раздел 14.F). | <p>Информация Правительства РФ от 28 апреля 2020 г.</p> <p>Информация Минстроя от 6 мая 2020 г.</p> |

**Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших
в условиях ухудшения ситуации в результате распространения COVID-19¹³
(«наиболее пострадавшие отрасли»)**

| № | Сфера деятельности | Вид деятельности | Код ОКВЭД 2 |
|---|--|--|-------------|
| 1 | Авиaperевозки, аэропортовая деятельность, автоперевозки | Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта | 49.3* |
| | | Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам | 49.4* |
| | | Деятельность пассажирского воздушного транспорта | 51.1* |
| | | Деятельность грузового воздушного транспорта | 51.21* |
| | | Деятельность автовокзалов и автостанций | 51.21.21* |
| | | Деятельность вспомогательная, связанная с воздушным транспортом | 52.23.1* |
| 2 | Культура, организация досуга и развлечений | Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений | 90* |
| | | Деятельность в области демонстрации кинофильмов (в ред. изменений от 10 апреля 2020 г.) | 59.14 |
| | | Деятельность музеев (в ред. изменений от 18 апреля 2020 г.) | 91.02 |
| | | Деятельность зоопарков (в ред. изменений от 18 апреля 2020 г.) | 91.04.1 |
| | | Производство изделий народных художественных промыслов (в ред. изменений от 12 мая 2020 г.) | 32.99.8 |
| 3 | Физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт | Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений | 93* |
| | | Деятельность физкультурно-оздоровительная | 96.04* |
| | | Деятельность санаторно-курортных организаций | 86.90.4* |
| 4 | Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма | Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма | 79* |
| 5 | Гостиничный бизнес | Деятельность по предоставлению мест для временного проживания | 55* |
| 6 | Общественное питание | Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков | 56* |
| 7 | Деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений | Образование дополнительное детей и взрослых | 85.41* |
| | | Предоставление услуг по дневному уходу за детьми | 88.91* |
| 8 | Деятельность по организации конференций и выставок | Деятельность по организации конференций и выставок | 82.3* |

¹³ Перечень утвержден Постановлением Правительства РФ № 434 от 3 апреля 2020 г., с изменениями, внесенными Постановлением Правительства РФ № 479 от 10 апреля 2020 г., Постановлением Правительства РФ № 540 от 18 апреля 2020 г. и Постановлением Правительства РФ № 657 от 12 мая 2020 г.

Внимание: В графе «Код ОКВЭД 2» знаком «*» отмечены виды деятельности, включенные также в перечень видов деятельности, который утвержден Постановлением Правительства РФ № 409 от 2 апреля 2020 г. (в ред. № 570 от 24 апреля 2020 г.) и дает право на получение отсрочек (рассрочек) в отношении наиболее полного перечня налогов (включая НДС).

| № | Сфера деятельности | Вид деятельности | Код ОКВЭД 2 |
|---|---|---|-------------|
| 9 | Деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты) | Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения | 95* |
| | | Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий | 96.01* |
| | | Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты | 96.02* |
| 10 | Деятельность в области здравоохранения | Стоматологическая практика (в ред. изменений от 10 апреля 2020 г.) | 86.23 |
| 11 | Розничная торговля непродовольственными товарами (в ред. изменений от 18 апреля 2020 г. и 12 мая 2020 г.) | Торговля розничная легковыми автомобилями и легкими автотранспортными средствами в специализированных магазинах | 45.11.2 |
| | | Торговля розничная легковыми автомобилями и легкими автотранспортными средствами прочая | 45.11.3 |
| | | Торговля розничная прочими автотранспортными средствами, кроме пассажирских, в специализированных магазинах | 45.19.2 |
| | | Торговля розничная прочими автотранспортными средствами, кроме пассажирских, прочая | 45.19.3 |
| | | Торговля розничная автомобильными деталями, узлами и принадлежностями | 45.32 |
| | | Торговля розничная мотоциклами, их деталями, составными частями и принадлежностями в специализированных магазинах | 45.40.2 |
| | | Торговля розничная мотоциклами, их деталями, узлами и принадлежностями прочая | 45.40.3 |
| | | Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах | 47.19 |
| | | Торговля розничная информационным и коммуникационным оборудованием в специализированных магазинах | 47.4 |
| | | Торговля розничная прочими бытовыми изделиями в специализированных магазинах | 47.5 |
| | | Торговля розничная товарами культурно-развлекательного назначения в специализированных магазинах | 47.6 |
| | | Торговля розничная прочими товарами в специализированных магазинах | 47.7 |
| | | Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках текстилем, одеждой и обувью | 47.82 |
| | | Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках прочими товарами | 47.89 |
| Деятельность по осуществлению торговли через автоматы | 47.99.2 | | |

**Перечень категорий организаций, на которые не распространяется режим нерабочих дней¹⁴
(только в отношении работников, обеспечивающих непрерывность
производственно-технологического цикла)¹⁵**

| | |
|---|--|
| 1 | Медицинские и аптечные организации, организации, обеспечивающие непрерывность их производственно-технологической деятельности, а также организации социального обслуживания. |
| 2 | <p>Непрерывно действующие предприятия (в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям), организации, имеющие оборудование, предназначенное для непрерывного технологического процесса.</p> <p>К данной категории относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • организации, осуществляющие деятельность в сфере информационных технологий и связи (включая почтовую связь), • организации в сфере дорожного хозяйства (в том числе осуществляющие деятельность по строительству, эксплуатации дорог, мостов и тоннелей), • коммунальные службы. |
| 3 | <p>Организации в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения; эксплуатирующие опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности; организации, эксплуатирующие гидротехнические сооружения; организации атомной промышленности; строительные организации, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей; организации сельскохозяйственной отрасли, занятые на весенних полевых работах.</p> <p>К организациям сельскохозяйственной отрасли следует относить, в том числе, организации, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции всех видов, организации сельскохозяйственного машиностроения, а также организации, задействованные в весенне-полевых работах.</p> |
| 4 | <p>Организации, обеспечивающие население продуктами питания и товарами первой необходимости, в том числе осуществляющие производство продуктов питания и товаров первой необходимости, организации торговли.</p> <p>К данной категории относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • организации и индивидуальные предприниматели, обеспечивающие всю товаропроводящую цепочку таких товаров от производителя до конечного потребителя, включая производителей (продуктов питания и товаров первой необходимости, а также материалов, ингредиентов, сырья и комплектующих для их производства), поставщиков, дистрибьюторов, транспортно-логистические организации, логистические комплексы, организации, оказывающие услуги по подготовке, обработке, упаковке товаров и иные подобные услуги, распределительные центры, оптовые рынки, склады, службы доставки, курьерские службы, пункты выдачи заказов, объекты торговли всех форматов (в том числе нестационарные и мобильные объекты), а также управляющие компании, в том числе обеспечивающие функционирование объектов недвижимости, в которых располагаются такие организации¹⁶. |
| 5 | <p>Организации, выполняющие неотложные работы в условиях чрезвычайных обстоятельств, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь и нормальные жизненные условия населения, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • предприятия, выпускающие средства индивидуальной защиты, дезинфицирующие средства, лекарственные средства, медицинские изделия, теплотелевизионные регистраторы, бесконтактные термометры и установки обеззараживания воздуха; • предприятия, выпускающих материалы, сырье и комплектующие изделия, необходимые для их производства; • организации, деятельность которых связана с защитой здоровья населения и предотвращением распространения COVID-19, в том числе организации медицинской промышленности; • организации в сфере обращения с отходами производства и потребления; • организации, осуществляющие жилищно-коммунальное обслуживание населения; • организации системы нефтепродуктообеспечения; |

¹⁴ Перечень установлен Указами Президента РФ № 206 от 25 марта 2020 г. и № 239 от 2 апреля 2020 г. Пояснения к Перечню были даны Распоряжением Правительства РФ № 762-р от 27 марта 2020 г. (в ред. № 1062-р от 18 апреля 2020 г.), разъяснениями Минтруда от 26 марта 2020 г. и 27 марта 2020 г., разъяснениями ЦБ от 3 апреля 2020 г. и от 29 апреля 2020 г.

¹⁵ Работодатели вправе по согласованию с работниками определять необходимость участия конкретного работника в непрерывном производственном процессе (разъяснения Минтруда от 27 марта 2020 г.).

¹⁶ Распоряжение Правительства РФ № 762-р от 27 марта 2020 г. (в ред. № 1062-р от 18 апреля 2020 г.), Разъяснения Минтруда от 27 марта 2020 г.

| | |
|---|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> • организации, предоставляющие финансовые услуги в части неотложных функций (в первую очередь услуги по расчетам и платежам); • организации, осуществляющие транспортное обслуживание населения; • организации, осуществляющие неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы. <p>К категории организаций, предоставляющих финансовые услуги в части неотложных функций, относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • банки, обеспечивающие предприятиям и частным лицам своевременное проведение расчетов, доступ к наличным деньгам и иным банковским услугам; • негосударственные пенсионные фонды, управляющие компании и специализированные депозитариусы, осуществляющие начисление и выплату пенсий, управление пенсионными накоплениями и резервами; • паевые инвестиционные фонды, осуществляющие операции с имуществом и инвестиционными паями инвестиционных фондов; • страховые организации, обеспечивающие исполнение своих обязательств по договорам обязательного и добровольного медицинского страхования и по договорам ОСАГО; • биржевая инфраструктура (биржи, клиринговые организации, депозитариусы и профессиональные участники рынка ценных бумаг, обеспечивающие доступ и непрерывное функционирование организованных торгов и гарантирующие расчеты по итогам торгов). <p>Кроме того:</p> <ul style="list-style-type: none"> • платежная система Банка России и Система быстрых платежей работает в штатном режиме как в обычные рабочие дни (кроме суббот и воскресений); • платежная система «Мир» и другие платежные системы работают в обычном режиме; • функции допуска участников и финансовых инструментов на финансовый рынок и функции контроля финансовых инструментов осуществляются в штатном режиме, как в обычные рабочие дни недели; • официальные курсы иностранных валют по отношению к российскому рублю устанавливаются и публикуются ЦБ в штатном режиме, как в обычные рабочие дни (кроме суббот и воскресений). |
| 6 | Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы, обеспечивающие выплату пенсий, а также осуществление иных социальных выплат гражданам. |
| 7 | Фонд социального страхования Российской Федерации и его территориальные органы, обеспечивающие организацию и осуществление выплат по обязательному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием. |
| 8 | Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, выполняющих функции по обеспечению оплаты медицинским организациям оказанной медицинской помощи. |
| 9 | Иные организации, определенные решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения COVID-19 в субъекте РФ. |

**Перечень
видов деятельности, при осуществлении которых в Москве и Московской области
приостанавливается с 13 апреля по 31 мая 2020 г. (в Москве – по 14 июня 2020 г.)
посещение гражданами территорий, зданий, строений, сооружений (помещений в них),
где осуществляется указанная деятельность¹⁷**

| <u>Виды деятельности</u> | Сохранение (+) и удаление (–) в/из Перечня |
|---|--|
| 1. Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (за исключением оптовой торговли продовольственными товарами, медицинскими и оптико-офтальмологическими изделиями (оборудованием), средствами связи, зоотоварами, а также непродовольственными товарами первой необходимости, указанными в указе Мэра или постановлении Губернатора | – |
| 2. Растениеводство и животноводство (за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих проведение весенних полевых работ, и предприятий непрерывного цикла, приостановка деятельности которых невозможна по производственно-техническим условиям) ¹⁸ | – |
| 3. Охота и предоставление соответствующих услуг в этой области | – |
| 4. Лесоводство и лесозаготовки | – |
| 5. Рыболовство и рыбоводство | – |
| 6. Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, производство изделий из соломки и материалов для плетения | – |
| 7. Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов | – |
| 8. Производство прочих транспортных средств и оборудования | – |
| 9. Торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами (за исключением технического обслуживания и ремонта транспортных средств, торговли деталями, узлами и принадлежностями к ним) | – ¹⁹ (для Москвы с 1 июня 2020 г., для Московской области с 18 мая 2020 г.) |
| 10. Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (за исключением аптек и аптечных пунктов, специализированных объектов розничной торговли, в которых осуществляется заключение договоров на оказание услуг связи и реализация связанных с данными услугами средств связи (в том числе мобильных телефонов, планшетов), специализированных объектов розничной торговли, реализующих медицинские и оптико-офтальмологические изделия (оборудование), зоотовары, а также объектов розничной торговли в части реализации продовольственных товаров и (или) непродовольственных товаров первой необходимости, продажи товаров дистанционным способом, в том числе с условием доставки, нестационарных торговых объектов, расположенных в Москве: на территории метрополитена, в Московской области: в зданиях и | + ²⁰ (для Московской области) / - для Москвы с 1 июня 2020 г. |

¹⁷ Изначально в данный перечень не были включены следующие виды деятельности в целях:

- производства соответствующих товаров, работ, услуг медицинского назначения, средств индивидуальной защиты, дезинфекционных средств и сопутствующих товаров;
- производства продовольственных товаров первой необходимости;
- в целях строительства (ремонта) объектов медицинского назначения;
- строительства (ремонта) объектов метрополитена и железнодорожного транспорта;
- осуществляющих производство материалов, упаковки и комплектующих для непрерывных производств (для Московской области).

¹⁸ Только для Москвы.

¹⁹ С изменениями.

²⁰ С изменениями.

| | |
|---|-----------------|
| на территориях вокзалов, автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов, в части продажи СИЗ; в Московской области также за исключением специализированных объектов розничной торговли, реализующих строительные и отделочные материалы и товары для сада) | |
| 11. Деятельность водного транспорта (за исключением грузоперевозок и специальных плавсредств, в Московской области также за исключением деятельности по обслуживанию населения внутренним водным транспортом общего пользования в межмуниципальном и пригородном сообщении по местным и пригородным маршрутам на территории Московской области) | + ²¹ |
| 12. Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (за исключением обслуживания на вынос без посещения гражданами помещений таких предприятий, а также доставки заказов; столовых, буфетов, кафе и иных предприятий питания, осуществляющих организацию питания для работников организаций) | + |
| 13. Производство кинофильмов, видеофильмов, издание звукозаписей и нот | + |
| 14. Операции с недвижимым имуществом, для Московской области с 18 мая 2020 г. – за исключением операций с недвижимым имуществом, осуществляемых в административных зданиях (помещениях), прилегающих к территории строительной площадки и предназначенных для представления (демонстрации) проекта объекта капитального строительства и (или) отдельных помещений в нем | + ²² |
| 15. Деятельность профессиональная, научная и техническая (за исключением деятельности, направленной на разработку лечения COVID-19) | + ²³ |
| 16. Деятельность в области права (за исключением нотариальной деятельности, в Москве – также адвокатской деятельности) и бухгалтерского учета, консультирования по вопросам управления | + |
| 17. Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа (за исключением объектов железнодорожного транспорта и метрополитена) | + |
| 18. Деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка | + |
| 19. Деятельность профессиональная научная и техническая прочая | + |
| 20. Деятельность по технической инвентаризации недвижимого имущества | + |
| 21. Аренда и лизинг | + |
| 22. Деятельность по трудоустройству и подбору персонала | + |
| 23. Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма | + |
| 24. Образовательная деятельность (за исключением некоторых случаев) | + |
| 25. Деятельность по организации и проведению азартных игр и заключению пари, по организации и проведению лотерей | + |
| 26. Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений, для Московской области с 18 мая 2020 г. – за исключением деятельности учебно-тренировочных баз профессиональных футбольных клубов – участников Российской Премьер-Лиги для Москвы с 1 июня 2020 г. за исключением тренировок спортсменов без присутствия зрителей | + ²⁴ |
| 27. Деятельность общественных организаций (за исключением волонтерской деятельности) | + |
| 28. Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения (за исключением работы служб доставки и дистанционного обслуживания) | + |

²¹ С изменениями.

²² С изменениями.

²³ С изменениями.

²⁴ С изменениями.

| | |
|---|---|
| 29. Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг (в Москве с 1 июня 2020 г. за исключением стирки и химчистки) | + |
| 30. Производство текстильных изделий | - |
| 31. Производство одежды | - |
| 32. Производство кожи и изделий из кожи | - |
| 33. Производство резиновых и пластмассовых изделий (за исключением производства упаковочной продукции для пищевой и фармацевтической промышленности и медицинской деятельности) | - |
| 34. Производство мебели | - |
| 35. Ремонт и монтаж машин и оборудования | - |
| 36. Строительство зданий | - |
| 37. Строительство инженерных сооружений | - |
| 38. Работы строительные специализированные | - |
| 39. Производство бумаги и бумажных изделий (за исключением производства упаковочной продукции для пищевой и фармацевтической промышленности и медицинской деятельности) | - |
| 40. Производство прочей неметаллической минеральной продукции | - |
| 41. Производство металлургическое | - |
| 42. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования | - |
| 43. Производство компьютеров, электронных и оптических изделий | - |
| 44. Производство электрического оборудования | - |
| 45. Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки | - |
| 46. Производство прочих готовых изделий | - |

**Краткое обобщение
норм о переносе сроков уплаты налогов и страховых взносов
и представления налоговой отчетности²⁵**

Ниже мы приводим краткое обобщение норм о переносе сроков уплаты налогов и страховых взносов и представления налоговой отчетности.

ВАЖНО: Специальные нормы о переносе сроков уплаты налогов (на 6 и 4 месяца) адресованы следующим категориям налогоплательщиков:

- Категория 1: МСП в наиболее пострадавших отраслях (до 24 апреля некоторые нормы о переносе сроков были адресованы только микропредприятиям);
- Категория 2: в г. Москве – организации, осуществляющие деятельность в сфере торговли, общественного питания, туризма, культуры, физкультуры и спорта, организации досуга и гостиничного бизнеса, бытовых услуг населению;
- Категория 3: в г. Москве – организации-собственники зданий и помещений, используемых для размещения торговых объектов, объектов общественного питания, бытового обслуживания и размещения гостиниц (если перечисленные виды деятельности осуществляются арендатором – при условии снижения арендной платы; см. раздел 14.Н).

Для Категории 1 специальные нормы о переносе сроков сопровождаются последующей рассрочкой (с уплатой равными ежемесячными частями в течение 12 месяцев). Кроме того, для этой категории анонсировано освобождение от уплаты всех налогов (кроме НДС) и страховых взносов за 2-й квартал 2020 г.

1. Сроки представления налоговой отчетности

| Основные налоги | Сроки представления налоговой отчетности в 2020 г. | | | | | |
|---|--|---------------|-----------------------------------|---------------|------------------------|---------------|
| | за 2019 г. | | за 1-й квартал 2020 г. | | за 2-й квартал 2020 г. | |
| | Базовый | Перенос срока | Базовый | Перенос срока | Базовый | Перенос срока |
| НДФЛ – ИП и ФЛ | до 30.04 | до 30.07 | Отчетность только по итогам года. | | | |
| НДФЛ – работодатели, форма 6-НДФЛ | до 02.03 | --- | до 30.04 | на 3 месяца | до 31.07 | --- |
| НДФЛ – работодатели, форма 2-НДФЛ | до 02.03 | --- | Отчетность только по итогам года. | | | |
| Страховые взносы и взносы на обязательное страхование от несчастных случаев | --- | --- | до 30.04 | до 15.05 | до 30.07 | --- |
| НДС | --- | --- | до 27.04 | до 15.05 | до 27.07 | --- |
| Налог на прибыль | до 30.03 | на 3 месяца | до 28.04 | на 3 месяца | до 28.07 | --- |
| ЕСХН, УСН | до 31.03 | на 3 месяца | Отчетность только по итогам года. | | | |
| Торговый сбор | Отчетность не предусмотрена. | | | | | |
| Налог на имущество организаций | до 30.03 | на 3 месяца | Отчетность только по итогам года. | | | |
| Земельный налог | до 03.02 | --- | Отчетность не предусмотрена. | | | |

²⁵ Перенос сроков установлен следующими нормативно-правовыми актами: Федеральный закон № 102-ФЗ от 1 апреля 2020 г.; Постановление Правительства РФ № 409 от 2 апреля 2020 г. (в ред. № 570 от 24 апреля 2020 г.); Постановление Правительства Москвы № 212-ПП от 24 марта 2020 г. (в ред. № 405-ПП от 15 апреля 2020 г.)

2. Сроки уплаты налогов и страховых взносов

| Основные налоги | Адресаты переноса срока | Сроки уплаты налогов и страховых взносов | | | | | |
|---|---------------------------|--|---------------------|--|--------------------------------------|---------------------------|--------------------------------------|
| | | за 2019 г. | | за 1-й квартал 2020 г. | | за 2-й квартал 2020 г. | |
| | | Базовый | Перенос срока | Базовый | Перенос срока | Базовый | Перенос срока |
| НДФЛ – ИП | Кат. 1 | 15.07 | на 3 месяца | 25.04 | на 6 месяцев | 25.07 | на 4 месяца |
| | Все | 15.07 | --- | 25.04 | 12.05.2020 | 25.07 | --- |
| НДФЛ – ФЛ | Все | 15.07 | --- | Уплата по итогам года. | | | |
| НДФЛ – работодатели | Все | --- | | Базовый: следующий день после выплаты заработной платы. Перенос срока для НДФЛ со сроком уплаты с 30.03.2020 по 11.05.2020: перенос срока на 12.05. | | | |
| Страховые взносы и взносы на обязательное страхование от несчастных случаев | Кат. 1 | Уплата по окончании месяца. | | 15.04 15.05 15.06 | за март-май – на 6 месяцев | 15.07 17.08 | за июнь-июль – на 4 месяца |
| | Все иные | | | | 12.05.2020 (за март) | | --- |
| НДС | Все | Уплата по окончании квартала (в январе, феврале, марте). | | 27.04 25.05 25.06 | 1-й платеж – 12.05.2020 | 27.07 25.08 25.09 | --- |
| Налог на прибыль | Кат. 1 | 30.03 | на 6 месяцев | 28.04 | на 6 месяцев | 28.07 | на 4 месяца |
| | Все иные | | 12.05.2020 | | 12.05.2020 | | --- |
| ЕСХН | Кат. 1 | 31.03 | на 6 месяцев | Уплата по итогам года и полугодия. | | 27.07 | на 4 месяца |
| УСН | Кат. 1 | 31.03 | на 6 месяцев | 27.04 | на 6 месяцев | 27.07 | на 4 месяца |
| Торговый сбор | Все в Москве | Уплата по окончании квартала. | | 27.04 | до 31.12 | 27.07 | --- |
| Налог на имущество организаций (НИО) Земельный налог (ЗН) | Кат. 1 | в Москве: | --- | в Москве: | до 30.10 | в Москве: | до 30.12 |
| | в Москве также – Кат. 2-3 | НИО – 30.03 ЗН – 01.02 | | НИО и ЗН – 30.04 | до 31.12 | НИО – 30.07 ЗН – 31.07 | до 31.12 |
| | Все иные | | | | 12.05.2020 | | --- |

Уайт энд Кейс ллк
Романов переулок, д. 4
125009 Москва
Россия

T +7 495 787 3000

В настоящем обзоре Уайт энд Кейс означает международную юридическую фирму, состоящую из Уайт энд Кейс ЛЛП, товарищества с ограниченной ответственностью, зарегистрированного в штате Нью-Йорк, Уайт энд Кейс ЛЛП, товарищества с ограниченной ответственностью, учрежденного согласно праву Англии, и всех прочих аффилированных товариществ, компаний и структур.

Настоящий обзор представляет собой краткое изложение последних изменений в российском законодательстве и не является юридической консультацией. За консультацией по конкретному вопросу следует обращаться непосредственно к юристу.

© 2020 White & Case LLP