

Birleşme ve Devralma Kontrol Kuralları ve Usulüne İlişkin Önemli Değişiklikler

8 Mart 2022

Yazarlar: Sezin Elçin Cengiz, Esmâ Aktaş, Cem Değirmenci

Rekabet Kurumu (“Kurum”) 4 Mart 2022 tarihinde Tebliğ No: 2022/2 (“Değişiklik”) ile Rekabet Kurulundan izin alınması gereken birleşme ve devralmalar hakkında Tebliğ’e (Tebliğ No: 2010/4) (“Birleşme Tebliği”) değişiklik getirdi. Ciro eşiklerinin güncellenmesinin yanı sıra, Değişiklik “teknoloji şirketleri” bakımından önemli bir istisna ve bildirim formu ile usulüne ilişkin değişiklikler getirmektedir.

Resmi Gazete’de 4 Mart 2022 tarihinde yayımlanan Değişiklik, 4 Mayıs 2022 tarihinde yürürlüğe girecektir.

Ciro eşikleri artırıldı

Birleşme ve devralma işlemlerinin bildirimine yönelik ciro eşiklerinde son güncelleme 2013 yılında yapılmıştı. O dönemden beri Türkiye’deki döviz ve enflasyon oranlarında gerçekleşen önemli artışlara rağmen Kurum hala aynı eşikleri kullanmaktaydı. Görece düşük olan bu eşikler her yıl Kurum’a bildirilen işlem sayısını artırmaktaydı. Bu durum Türkiye’nin Türk Lirası’nda (TL) eşi benzeri görülmemiş bir değer kaybı yaşadığı ve Kurum’a bildirilen işlem sayısının 2020’ye kıyasla %40 arttığı 2021’de belirgin hale gelmiştir. Değişiklik ciro eşiklerini 2013 yılındaki Dolar/Avro düzeyine yaklaştırmaktadır.

Mevcut Birleşme Tebliği’ndeki TL eşiklerini yaklaşık sekiz kat yükselten yeni eşikler aşağıdaki gibidir:

- İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının 750 milyon TL’yi (yaklaşık 71,9 milyon Avro ya da 84,9 milyon Dolar) ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı 250 milyon TL’yi (yaklaşık 23,9 milyon Avro ya da 28,3 milyon Dolar), VEYA
- Devralma işlemlerinde devre konu varlık ya da faaliyetin Türkiye cirosunun 250 milyon TL’yi (yaklaşık 23,9 milyon Avro ya da 28,3 milyon Dolar) ve diğer işlem taraflarından en az birinin dünya cirosunun 3 milyar TL’yi (yaklaşık 287,9 milyon Avro ya da 339,7 milyon Dolar) aştığı haller.

Cironun hesaplaması bakımından Değişiklik, ilgili finans mevzuatında yapılan son değişikliklere uygun olarak, finansal kuruluşlar bakımından uygulanan kurallara da değişiklikler getirmiştir.

4 Mayıs 2022 tarihinden itibaren kontrol değişikliği ile sonuçlanan bir işlemin, aşağıda açıklandığı üzere “teknoloji şirketleri” haricinde işlem tarafları tarafından yukarıdaki ciro eşiklerinden herhangi birinin aşılması durumunda Kurum’a bildirimine tabii olacaktır.

“Teknoloji” şirketlerine istisna

Değişiklik ile gelen yeniliklerden biri de yukarıdaki 250 milyon TL (yaklaşık 23,9 milyon Avro ya da 28,3 milyon Dolar) Türkiye ciro eşiklerinin Türkiye’de faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye’deki

kullanıcılara hizmet sunan teknoloji teşebbüslerinin devralınması bakımından aranmayacak olmasıdır. Değişiklik, teknoloji teşebbüslerini dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüsler veya bunlara ilişkin varlıklar olarak tanımlamaktadır. Değişiklik ile Türkiye'de faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye'deki kullanıcılara hizmet sunan bir teknoloji teşebbüsünü hedef olarak kapsayan her türlü işlem, hedefin Türkiye'de elde ettiği ciroya bakılmaksızın Kurum'un iznine tabi olacaktır. Bu durum, söz konusu şirketler bakımından, Kurum'un da belirttiği şekilde, şimdilik Türkiye'ye özgü "ek bir bildirim yükümlülüğü" anlamına gelmektedir.

Bildirim formu ve taraflardan talep edilen bilgiler bakımından önemli değişiklikler

Değişiklik, Bildirim formunu hem format hem de kapsam açısından değişiklikler getirecek şekilde yeniledi.

Yeni taslakta, talep edilen bilgilerin kapsamı genişletildi. İşlem tarafları bundan böyle etkilenen bir pazar olması koşuluyla, pazar payları dikkate alınmaksızın, arz yapısı, satış ve dağıtım kanalları, ithalat koşulları, pazara giriş koşulları, potansiyel rekabet, etkinlik kazanımları, pazara yeni girişler ve talep yapısı dahil detaylı pazar bilgileri sağlamak durumundadırlar. Önceki halde, bu bilgilerin sağlanması belirli pazar payı eşiklerine tabiydi.

Öte yandan, yeni Bildirim formu, etkilenen bir pazarın bulunmaması veya ortak kontrol sahibi olduğu teşebbüs üzerinde tek kontrol devralması durumunda, taraflardan talep edilen pazar bilgilerinin kapsamını sınırlandırmaktadır.

Birleşme ve devralma kontrolü değerlendirmesi kapsamında Kurum, Birleşme Tebliği ve ilgili kılavuzlarını da 2020 yılında gerçekleşen 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'daki Değişiklik ile benimsenen "etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması" ("SIEC") testi doğrultusunda revize etmiştir.

"e-Devlet" platformu da Kurum'a yapılan bildirim başvuruları açısından bir seçenek olarak eklenmiştir. Uygulamada Kurum, COVID-19 salgınından itibaren kendi internet temelli elektronik başvuru alım sistemini kullanmaktaydı. Bu durum artık ilgili mevzuatta resmi hale getirildi. Bununla birlikte, Kurum'un Değişiklik hakkındaki duyurusu da yakın gelecekte bildirim formunun tamamen elektronik hale dönüştürüleceğini işaret etmektedir.

Yorumlarımız

Ciro eşiklerinin güncellenmesi, 2013 yılındaki eşiklerin son güncellenmesinden bu yana TL'deki değer kaybı seviyesi ile paralel görünmektedir. İlk bakışta bu güncellenmenin Kurum'a bildirilen işlem sayısını azaltması beklense de, "teknoloji şirketleri" istisnası rakamları tam tersine çevirebilir. Teknoloji şirketleri hakkındaki söz konusu istisna, Kurum'un dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında gerçekleşen bütün işlemleri öldürücü devralmaları engellemek amacıyla ciro eşiklerine bakılmaksızın inceleyeceğini göstermektedir. Kurum geçtiğimiz yıllarda dijital / yüksek teknoloji pazarlarına, finansal teknolojiler, dijital platformlar ve e-ticaret sektör incelemeleri ile odaklanmaktaydı. Dolayısıyla birleşme ve devralma kontrolü kuralları bakımından getirilen bu istisna büyük bir sürpriz olmamıştır. Yeni kuralların uygulanmasına ilişkin çeşitli sorular henüz Kurum tarafından netleştirilmemiş olsa da, önümüzdeki yıllarda teknoloji sektöründe çok daha aktif bir Kurum göreceğimiz şimdiden açıktır.

GKC Partners
Ferko Signature
Büyükdere Cad. No: 175 Kat: 10
Levent 34394
Türkiye

T +90 212 355 1300

Bu bilgi yazısı sizlere kolaylık sağlamak için hazırlanmış olup hukuki tavsiye niteliği taşımaz. Müvekkillerimize ve diğer ilgililere genel bilgilendirme amacıyla hazırlanmıştır. Uygun hukuki tavsiye almaksızın, herhangi bir özel durumda bu bilgi yazısına dayanarak hareket edilmemelidir ve işbu bilgi yazısı, yayınlandığı web sitesi dışındaki web sitelerine bağlantılar içerebilir.

GKC Partners, kendi web sitesi dışındaki hiçbir web sitesinden sorumlu değildir ve başka herhangi bir web sitesine ilişkin bilgileri, içeriği, sunumu veya doğruluğunu onaylamamakta veya bunlara ilişkin açık veya zımni herhangi bir garanti vermemektedir.

Bu bilgiler telif hakkı ile korunmaktadır ve GKC Partners'ın önceden yazılı izni olmadan çoğaltılamaz veya yabancı bir dile çevrilemez.

© 2022 GKC Partners