

Дайджест новостей казахстанского права за декабрь 2022 – январь 2023

Февраль 2023

Авторы: [Максим Телемтаев](#), [Асель Коныскерей](#)

СОДЕРЖАНИЕ

- I. Новости законотворчества
- II. Новости судебной практики
- III. Юридические публикации

I. Новости законотворчества

Экология

- Парламент [внес](#) поправки в Кодекс об административных правонарушениях по вопросу усиления административной ответственности за экологические правонарушения. В частности, введен новый состав административного правонарушения – «*Статья 380-1. Нарушение режима охраны особо охраняемых природных территорий*». Вступает в силу 5 марта 2023 года.

Недропользование

- Министерство энергетики [утвердило](#) Правила и Требования по оснащению производственных объектов баз нефтепродуктов контрольными приборами учета. Напомним, что реализация, отгрузка, транспортировка и прокачка нефтепродуктов осуществляются с обязательным перемещением нефтепродуктов через такие контрольные приборы учета.
- Антимонопольный орган [продлил](#) режим временного государственного ценового регулирования на розничную реализацию сжиженного нефтяного газа для заправки автотранспорта на автогазозаправочных станциях до 30 июня 2023 года.
- Совместным приказом Министра энергетики, Министра финансов, Министра внутренних дел, Председателя Комитета национальной безопасности [введен](#) запрет на вывоз с территории Казахстана автомобильным транспортом бензина, дизельного топлива и отдельных видов нефтепродуктов (ТН ВЭД ЕАЭС 2709 00, 2710, 2902, 3403, 3811, 3826 00). Запрет действует с 1 февраля по 1 июля 2023 года.
- Для недропользователей по разведке или добыче твердых полезных ископаемых - форма отчетности о приобретенных товарах, работах и услугах, и доле внутристрановой ценности в них [утверждена](#) в новой редакции.

- Правительство [утвердило](#) Концепцию развития геологической отрасли на 2023 – 2027 годы.

Предпринимательская деятельность

- [Вступила](#) в силу поправка в Предпринимательский кодекс (*статья 83-1*), предусматривающая формирование и ведение Министерством национальной экономики общедоступного *реестра обязательных требований* в сфере предпринимательства. Под таким реестром понимается нормативно-правовая база, содержащая требования, обязательные для исполнения субъектами предпринимательства в различных сферах предпринимательства. Реестр, прежде всего, обеспечит информированность предпринимателей об исчерпывающем перечне требований, обязательных для осуществления ими деятельности. В этой связи, Правительство также [утвердило](#) Правила ведения реестра обязательных требований в сфере предпринимательства.
- [Вступили](#) в силу поправки в Предпринимательский кодекс (*статьи 144-1 – 144-4*), регламентирующие порядок проведения (1) профилактического контроля (с посещением / без посещения) и (2) расследования субъектов предпринимательства.
- Антимонопольный орган [внес](#) уточнение в Правила проведения мониторинга цен на товарных рынках в части запроса информации о ценах на товарных рынках. Так, запрос информации теперь может осуществляться антимонопольным органом путем проведения опроса по телефону, в том числе по сотовой связи, либо с использованием социальных сетей и мессенджеров. Также была утверждена форма для сбора информации о ценах на товарных рынках. Напомним, что антимонопольный орган вправе запрашивать и получать от государственных органов, субъектов рынка, а также от любых физических и юридических лиц информацию, необходимую для осуществления его полномочий¹.
- Министерство юстиции [внесло](#) поправки в Правила оказания государственных услуг в сфере государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств. В частности, перечень основных требований к оказанию следующих государственных услуг утвержден в новой редакции:
 - (i) Государственная регистрация юридических лиц, учетная регистрация их филиалов и представительств;
 - (ii) Государственная перерегистрация юридических лиц, учетная перерегистрация их филиалов и представительств;
 - (iii) Государственная регистрация внесенных изменений и дополнений в учредительные документы юридического лица, не относящегося к субъекту частного предпринимательства, а также акционерного общества, положения об их филиалах (представительствах);
 - (iv) Государственная регистрация прекращения деятельности юридического лица, снятие с учетной регистрации филиала и представительства; и
 - (v) Выдача справки о регистрации (перерегистрации) юридических лиц, учетной регистрации (перерегистрации) их филиалов и представительств.

Финансовая система

- Казахстан [разрешил](#) банкам второго уровня осуществлять вывоз наличных российских рублей из Республики Казахстан до 26 февраля 2023 года.
- Правительство [установило](#) долговые ограничения для государства и квазигосударственного сектора. Так, верхний предел государственного долга и долга квазигосударственного сектора должен составлять в совокупности не более 53,2 % к валовому внутреннему продукту, в том числе долг квазигосударственного сектора не более 21,2 %. Более подробно можно также [ознакомиться](#) в Концепции управления государственными финансами Республики Казахстан до 2030 года.

¹ Подпункт 21 статьи 90-6 Предпринимательского кодекса.

Налоговое администрирование

- Правительство **продлило** срок реализации пилотного проекта по передаче банками второго уровня сведений о денежных расчетах, осуществляемых при реализации товаров, выполнении работ и оказании услуг в органы государственных доходов. Пилотный проект реализуется до 31 декабря 2023 года.
- Министерство финансов **инициировало** пилотный проект по применению иного порядка налогового администрирования для лиц, оказывающих услуги с использованием интернет-платформ. Пилотный проект реализуется до 31 декабря 2023 года.

Банкротство

- Парламент **принял** Закон о восстановлении платежеспособности и банкротстве граждан Республики Казахстан. Закон вступает в силу 3 марта 2023 года. В связи с принятием данного закона, **внесены** ряд поправок и в другие законодательные акты по вопросам восстановления платежеспособности и банкротства граждан: Гражданский кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Закон «О банках и банковской деятельности», Закон «О рынке ценных бумаг» и т.д. Ниже приводится краткое изложение основных положений закона.
 - Прежде всего важно отметить, что закон регламентирует процедуры восстановления платежеспособности и банкротства граждан Республики Казахстан. К индивидуальным предпринимателям, иностранным гражданам, имеющим имущество и долги в Казахстане закон не применяется.
 - В отношении граждан могут быть применены следующие процедуры:
 - (i) *восстановление платежеспособности;*
 - (ii) *внесудебное банкротство;* и
 - (iii) *судебное банкротство.*

Основанием применения вышеуказанных процедур является наличие задолженности в сумме не более 1600-кратного размера месячного расчетного показателя². Помимо размера задолженности необходимо соответствовать и ряду других условий, указанных в законе (*статьи 5-6*). Все процедуры могут быть инициированы только по заявлению гражданина.

- Процедура внесудебного банкротства может применяться только в случае, когда кредитором выступает банк, филиал иностранного банка, микрофинансовая организация и коллекторское агентство. Что касается двух других процедур, там кредиторами могут выступать любые лица.
- Гражданину, объявленному банкротом в результате судебной или внесудебной процедуры банкротства запрещается выдача займа (*банками, микрофинансовыми организациями*) в течение 5 лет со дня завершения процедур судебного или внесудебного банкротства и признания банкротом. Кроме этого, от гражданина-банкрота не принимаются обеспечение в виде залога, гарантии и поручительства по договорам банковского займа и предоставления микрокредита в течение 5 лет.
- В структуре органов государственных доходов будет создан уполномоченный орган, ответственный за общее руководство в сфере восстановления платежеспособности и банкротстве граждан. Уполномоченный орган, помимо прочего, будет принимать и рассматривать заявления о применении процедуры внесудебного банкротства.
- Процедуры восстановления платежеспособности и судебного банкротства возбуждаются в суде по месту жительства должника. Особенностью данных судебных процедур является участие в них финансового управляющего, который назначается уполномоченным органом. Финансовым управляющим может выступать гражданин Республики Казахстан, являющийся аудитором, юридическим консультантом, профессиональным бухгалтером или администратором (осуществляющий деятельность по Закону «О реабилитации и банкротстве»). Деятельность финансового управляющего подлежит уведомлению в соответствии с Законом «О разрешениях и уведомлениях». Финансовый управляющий выполняет аналогичную роль временного управляющего,

² 1600 МРП = 5 520 000 тенге на 2023 год.

администратора, банкротного управляющего в процедурах банкротства юридических лиц.

- Дела о восстановлении платежеспособности и судебном банкротстве будут рассматриваться судом в порядке особого искового производства аналогично процедуре банкротства юридических лиц.
- Процедура восстановления платежеспособности по сути является аналогом реабилитационной процедуры юридических лиц. Финансовый управляющий составляет план восстановления платежеспособности, который согласовывается с кредиторами и утверждается судом. В случае невыполнения условий плана восстановления платежеспособности, должник должен обратиться в суд о применении процедуры судебного банкротства. Решение о применении процедуры судебного банкротства применяется судом с учетом заключения финансового управляющего о состоянии платежеспособности должника.

Цифровые активы

- Парламент **принял** Закон о цифровых активах. Закон направлен на урегулирование процесса выпуска, размещения и обращения цифровых активов, а также деятельности цифрового майнера. К слову, *цифровым активом* признается имущество, созданное в электронно-цифровой форме с присвоением цифрового кода, в том числе с применением средств криптографии и компьютерных вычислений, зарегистрированное и обеспеченное неизменностью информации на основе технологии распределенной платформы данных.

Рынок ценных бумаг

- Агентство по регулированию и развитию финансового рынка («АРРФР») **изменило** перечень информации, подлежащей раскрытию эмитентом в период обращения его ценных бумаг. В частности, теперь эмитенту не нужно предоставлять в депозитарий финансовой отчетности (dfo.kz)
 - проспект выпуска эмиссионных ценных бумаг, в том числе в случаях внесения в него изменений и (или) дополнений;
 - информацию об отчете об итогах размещения акций; и
 - информацию об аннулировании выпуска эмиссионных ценных бумаг и (или) о погашении эмиссионных ценных бумаг.

Кроме этого, теперь при раскрытии эмитентом:

- информации о получении займа в размере 25% и более от размера общей балансовой стоимости активов эмитента, а также о полном погашении основного долга и начисленного вознаграждения по данному займу; и
- информации о передаче в залог (перезалог) и снятии с залога (перезалога) имущества эмитента на сумму 10% и более от размера общей балансовой стоимости активов эмитента,

раскрытию подлежат только дата заключения договоров если такой договор содержит банковскую тайну, тайну страхования, коммерческую тайну или иную тайну охраняемую законами. Другие данные могут быть раскрыты только при наличии согласия контрагента.

- АРРФР **внес** поправки в Правила осуществления брокерами и дилерами деятельности на рынке ценных бумаг. В частности, изменения коснулись содержания договора об оказании брокерских услуг в части возможности использования брокером или дилером денег клиента в интересах иных его клиентов. Напомним, что по общему правилу брокер или дилер не вправе использовать деньги и ценные бумаги клиентов, находящиеся на счетах брокера, в собственных интересах или в интересах третьих лиц, за исключением случаев, установленных нормативным правовым актом АРРФР³.

³ Пункт 2-2 статьи 64 Закона «О рынке ценных бумаг».

Теперь же брокерский договор обязательно должен содержать условие о возможности или запрете использования брокером или дилером денег клиента в интересах иных его клиентов. В случае если брокерский договор разрешает, то деньги клиента могут быть переданы брокером или дилером другим клиентам на покупку ценных бумаг. Такая передача признается займом с условием вознаграждения. При невозврате денежных средств другим клиентом, брокер или дилер исполняют его обязательство перед клиентом (чьи деньги были использованы) за счет собственных активов.

Государственно-частное партнерство (ГЧП)

- Министерство национальной экономики [изменило](#) лимиты государственных обязательств по проектам ГЧП и концессии, утвержденные на 2022–2024 годы по каждой области и городу республиканского значения.
- [Вступила](#) в силу поправка, расширяющая понятие и признаки ГЧП, установленные в Предпринимательском кодексе (*статья 70*). Теперь проекты ГЧП должны отвечать критерию наличия инвестиционного и эксплуатационного периодов:
 - *инвестиционный период* включает проектирование, строительство и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию либо создание объекта ГЧП;
 - *эксплуатационный период* включает эксплуатацию объекта ГЧП в соответствии с его функциональным назначением либо техническое обслуживание, либо управление инфраструктурой объекта ГЧП.

Легализация документов

- Министерство иностранных дел [внесло](#) некоторые поправки в правила легализации документов на территории Республики Казахстан и заграничных учреждениях Республики Казахстан. В частности, теперь документы *не подлежат* легализации в следующих случаях:
 - документы без подписи и печати уполномоченного лица;
 - нотариально заверенные копии и переводы документов, если в исходном документе отсутствует подпись и печать уполномоченного лица;
 - электронные документы; и
 - оригиналы документов, удостоверяющих личность, кроме свидетельства о рождении.

Бюджет

- Вступил в силу [Закон](#) о республиканском бюджете на 2023–2025 годы. Размер месячного расчетного показателя, используемый для исчисления пособий и других социальных выплат, а также штрафов, с 1 января 2023 года составил сумму 3450 тенге.

Энергетика

- В Мажилисе Парламента рассматривается законопроект о теплоэнергетике. Среди обоснований необходимости разработки отдельного закона выступают следующие обстоятельства:
 - отсутствие полноценной правовой основы для регулирования теплоэнергетики и всей совокупности отношений в области теплоснабжения;
 - отсутствие уполномоченного органа, ответственного за состояние и развитие отрасли теплоэнергетики в целом;
 - отсутствие требований к проектированию и строительству объектов в сфере теплоэнергетики.

На сегодняшний день, сфера производства и потребления тепловой энергии регулируется на уровне Закона «Об электроэнергетике» от 9 июля 2004 года № 588 и многочисленных подзаконных актов исполнительных органов. Однако, рынок теплоэнергетики по сравнению с рынком электроэнергии имеет особые технические, экономические и социальные характеристики, что с высокой вероятностью может служить основанием для разработки отдельного закона. Подробно с текстом законопроекта можно ознакомиться [здесь](#).

Международные отношения

- Парламент [ратифицировал](#) Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов о поощрении и взаимной защите инвестиций, совершенное в Абу-Даби 24 марта 2018 года.

Законотворчество

- Постановлением Парламента [внесены](#) поправки в Регламент Парламента. В частности, срок рассмотрения законопроектов в Мажилисе Парламента, приоритетность рассмотрения которых определена Президентом не должен превышать 40 календарных дней. Кроме того, поправками детализирован порядок принятия конституционных законов, которые отныне рассматриваются на совместном заседании Палат Парламента.

Судебная система

- Президент [утвердил](#) Положение о Судебной администрации. Судебная администрация создается путем реорганизации (преобразование) Департамента по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде. Напомним, что Судебная администрация - уполномоченный государственный орган, осуществляющий организационно-правовое, информационно-аналитическое и материально-техническое обеспечение деятельности Верховного Суда.

II. Новости судебной практики

- Верховный Суд [издал](#) нормативное постановление о некоторых вопросах применения судами налогового законодательства. В связи с принятием нового разъяснения, прежнее нормативное постановление Верховного Суда от 29 июня 2017 года № 4 «О судебной практике применения налогового законодательства» утрачивает силу.
- 20 декабря 2022 года Верховный суд [опубликовал](#) выпуск Бюллетени №11/2022, содержащий, в частности, извлечения из некоторых постановлений судебной коллегии по административным и гражданским делам Верховного Суда Республики Казахстан.
- 30 декабря 2022 года Верховный суд [опубликовал](#) выпуск Бюллетени №12/2022, содержащий, в частности, извлечения из некоторых постановлений судебной коллегии по административным и гражданским делам Верховного Суда Республики Казахстан.

III. Юридические публикации

Закон.kz / Аналитика

- Роман Мельник, д.ю.н., Роман Подопригора, д.ю.н. – [«Информационная брошюра по применению Административного процедурно-процессуального кодекса \(АППК\) Казахстана»](#).
- Елена Нестерова, главный научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан – [«Проблема обеспечения судебной защиты прав потребителей по законодательству РК»](#).
- Сергей Климкин, к.ю.н., главный научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан – [«Венчурные фонды в Казахстане: вопросы правового регулирования»](#)https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34471019.
- Бакыт Нурмуханов, заместитель Председателя Конституционного Суда – [«Основные вопросы касательно деятельности Конституционного Суда»](#).
- Даулет Абжанов, к.ю.н. – [«Что с правами залоговых кредиторов по закону о банкротстве граждан?»](#).
- Шолпан Нусупова, председатель судебной коллегии по гражданским делам суда города Астаны – [«О некоторых вопросах применения судами земельного законодательства»](#).

- Меруерт Орозалиева, нотариус города Алматы – [«Азбука Морзе от нотариусов или что такое нотариальная тайна?»](#).
- Алия Тулебаева, главный специалист РГП на ПХВ «Институт парламентаризма» – [«О вопросах развития лесного законодательства в Казахстане»](#).
- Евгений Порохов, д.ю.н., профессор Высшей школы права «Әділет» Каспийского общественного университета – [«Актуальные проблемы финансово-правового регулирования организации денежной системы Республики Казахстан»](#).
- Балгуль Раисова, советник Председателя Конституционного Совета – [«Конституционная жалоба как инструмент защиты прав граждан в Казахстане»](#).

ТОО «Уайт энд Кейс Казахстан»
Казахстан, 1050000 г. Астана
ул. Достык 16, БЦ «Талан Тауэрс», 11-этаж
Т +7 7172 552868

В настоящем обзоре Уайт энд Кейс означает международную юридическую фирму, состоящую из Уайт энд Кейс ЛЛП, товарищества с ограниченной ответственностью, зарегистрированного в штате Нью-Йорк, Уайт энд Кейс ЛЛП, товарищества с ограниченной ответственностью, учрежденного согласно праву Англии, и всех прочих аффилированных товариществ, компаний и структур.

Настоящий обзор представляет собой краткое изложение последних изменений в казахстанском законодательстве и не является юридической консультацией. За консультацией по конкретному вопросу следует обращаться непосредственно к юристу.

© 2023 White & Case LLP