Iniciativa de reforma legal en materia minera

19 de abril de 2023

Autores: Francisco de Rosenzweig, Juan Ruenes Rosales, Fernando García Gómez, José Daniel Franco

El 28 de marzo pasado se publicó en la Gaceta Parlamentaria de la Cámara de Diputados una iniciativa de reforma legal presentada por el Ejecutivo Federal en materia de concesiones para minería y agua (la “Iniciativa”).¹

Objeto de la Iniciativa

La Iniciativa busca recuperar la rectoría del Estado sobre los recursos minerales e hídricos en el subsuelo y regular el otorgamiento, supervisión y terminación de las concesiones mineras y de agua para minería, con un enfoque de protección a los derechos de la población al medio ambiente, a la salud y al agua.

Puntos a destacar de la Iniciativa

En materia de concesiones mineras:

- **Sustitución del esquema de otorgamiento de concesiones mediante “terreno libre” y “primer solicitante” por el esquema de concurso público**

Actualmente, las concesiones mineras se otorgan respecto de un terreno libre, al primero que lo solicite. La Iniciativa propone sustituir dicho esquema de otorgamiento de concesiones por el esquema de concurso público, de tal forma que se aseguren las mejores condiciones económicas para el Estado mexicano y de beneficio para la población.

- **Cambio del bien objeto de la concesión minera: de “lote” a un determinado mineral o “sustancia**

Actualmente, las concesiones mineras se otorgan respecto de un determinado terreno denominado “lote” y abarcan cualquier mineral o sustancia que se encuentre en el mismo. La Iniciativa propone que las concesiones mineras ahora se otorguen únicamente respecto de un determinado mineral o sustancia.

- **Disminución de la vigencia de las concesiones mineras**

Actualmente, las concesiones mineras tienen una vigencia de 50 años, prorrogables por una sola ocasión. La iniciativa propone disminuir la vigencia de las concesiones mineras de 50 a 15 años, prorrogables por una sola ocasión hasta por un lapso igual, sujeto a que el concesionario haya cumplido las obligaciones previstas en las mismas.

¹ Disponible en: <http://gaceta.diputados.gob.mx/PDF/65/2023/mar/20230328-I-1.pdf#page=2>

- **El otorgamiento de una concesión minera estará condicionado a que exista disponibilidad hídrica**

La Iniciativa propone condicionar el otorgamiento de una concesión minera a que se haya obtenido previamente la concesión de uso de agua correspondiente. Para ese efecto, la Iniciativa prevé crear una concesión de agua para uso específico en la minería, el cual se describe más adelante.

- **Regulación más estricta de la transmisión de los títulos de concesión minera**

Actualmente, es posible transmitir los derechos previstos en los títulos de concesión minera mediante convenios. Sin embargo, la Iniciativa prevé que los actos de derecho privado para la transmisión de concesiones mineras (i.e. convenios privados de cesión de derechos) ya no sean reconocidos. Ahora la Secretaría de Economía autorizaría la transmisión de la concesión minera de que se trate cuando se cumplan los requisitos solicitados para su obtención. Además, la concesión minera ya no podrá ser utilizada para garantizar obligaciones del concesionario (i.e. relacionadas con financiamientos).

- **Inclusión de nuevas causales para cancelar concesiones mineras**

La Iniciativa propone incluir como causales de cancelación de concesiones mineras la falta de informes por parte del concesionario sobre posibles daños o riesgos al equilibrio ecológico, el no contar con los permisos, concesiones o autorizaciones requeridas por otras autoridades o no contar con los programas de cierre de la mina o de gestión de residuos en la misma.

- **Otros cambios en la materia**

La Iniciativa propone que la actividad minera ya no sea causal para que proceda la expropiación de tierras en favor de titulares de concesiones mineras. Por lo que respecta a las asignaciones otorgadas por la Secretaría de Economía para llevar a cabo la actividad de exploración, ahora podrán prever la explotación de minerales o sustancias por parte de empresas del sector público paraestatal.

En materia social, ambiental y de aguas nacionales

- **Creación de una nueva concesión de aguas para uso específico en la minería**

La Iniciativa prevé crear una concesión de agua para uso específico en la minería, la cual tendría una duración de cinco años prorrogable hasta por el término de la concesión minera respectiva, siempre que el concesionario haya cumplido con el programa de restauración, cierre y post-cierre de la mina y las obligaciones previstas en el título de concesión. Estas concesiones podrán ser revocadas en caso de hechos o actos supervenientes de interés público o cuando el concesionario no haya cumplido con el programa de restauración, cierre y post-cierre de la mina, entre otras causas.

- **Establecimiento de nuevos requisitos sociales y ambientales para los concesionarios**

La Iniciativa propone que los concesionarios deberán presentar nuevos instrumentos sociales y ambientales, como lo son: 1) un estudio de impacto social, 2) un programa de restauración, cierre y post-cierre de la mina, 3) un plan de cierre de la mina, que incluiría la presentación de cartas de crédito como garantía de cumplimiento de obligaciones y 4) un programa de manejo de los residuos generados en la mina.

- **Estudio de impacto social y consulta indígena**

La Iniciativa propone que los ganadores de los concursos para obtener concesiones mineras deberán realizar un estudio de impacto social para determinar las afectaciones que podría tener la actividad minera en la vida de las personas y establecer medidas de prevención, mitigación y compensación reales garantizadas por una carta de crédito. Además, la Iniciativa propone establecer en la ley el derecho de los pueblos y comunidades indígenas a la consulta previa, libre e informada, a realizarse previo al otorgamiento de concesiones mineras.

Disposiciones específicas más relevantes para concesionarios mineros vigentes

Los artículos transitorios de la Iniciativa prevén que las concesiones mineras de exploración y explotación otorgadas con anterioridad al momento en que entre en vigor la Iniciativa (en caso de ser aprobada), tendrán la duración prevista en el título de concesión respectivo.

Sin embargo, los concesionarios mineros tendrán 365 días naturales para, entre otras cosas: 1) presentar una carta de crédito que garantice los posibles daños que se generen durante la ejecución de las actividades mineras, 2) presentar el programa de restauración, cierre y post-cierre de minas, 3) remover de los depósitos o sitios de disposición final de terreros, presas de jales o escorias establecidos en áreas naturales protegidas, humedales, vasos, cauces, zonas federales, zonas de protección u otros lugares que puedan afectar núcleos de población o ecosistemas.

Además, los concesionarios mineros tendrán 90 días naturales para solicitar el cambio de su concesión en materia de aguas nacionales de uso industrial a la nueva concesión de uso en minería creada por la Iniciativa.

Nuevas sanciones

La Iniciativa propone establecer que la extracción ilegal de minerales o sustancias, el tráfico de minerales no concesionados, el menoscabo de la seguridad física de trabajadores y el traslado ilegal fuera del territorio nacional de productos mineros y metalúrgicos, ahora serán consideradas conductas delictivas.

White & Case, S.C
Torre del Bosque – PH
Blvd. Manuel Avila Camacho #24
11000 Ciudad de México, México

T +52 55 5540 9600

White & Case no se responsabiliza de ningún otro sitio web que no sea el suyo y no respalda la información, el contenido, la presentación o la exactitud, ni hace ninguna garantía, expresa o implícita, con respecto a cualquier otro sitio web.

Esta publicación está protegida por derechos de autor. El material que aparece en este documento puede ser reproducido o traducido con el crédito apropiado.

En esta publicación, White & Case se refiere a la práctica legal internacional que comprende White & Case LLP, una sociedad de responsabilidad limitada registrada en el Estado de Nueva York, White & Case LLP, una sociedad de responsabilidad limitada constituida de conformidad con el derecho de Estados Unidos de América y todas las demás sociedades asociadas.

Esta publicación fue elaborada con fines informativos para nuestros clientes y demás personas interesadas. No es, y no pretende ser, de carácter general. Derivado de la naturaleza general de su contenido, no deberá entenderse como una asesoría legal.

© 2022 White & Case LLP