

Дайджест новостей казахстанского права за февраль- март 2023 года

Апрель 2023

Авторы: [Максим Телемтаев](#), [Асель Коныскерей](#)

СОДЕРЖАНИЕ

- I. Новости законотворчества
- II. Разъяснения государственных органов
- III. Новости судебной практики
- IV. Юридические публикации

Новости законотворчества

Недропользование

- Министерство индустрии и инфраструктурного развития (МИИР) [утвердило](#) Методику классификации запасов месторождений по твердым полезным ископаемым (ТПИ) и углеводородам, а также Инструкцию по подсчету запасов ТПИ, углеводородов и подземных вод. В связи с принятием новой методики и инструкции утрачивает силу Инструкция по классификации запасов месторождений, перспективных и прогнозных ресурсов нефти и природного углеводородного газа 2005 года. Напомним, что классификация и инструкция подсчета запасов полезных ископаемых, прежде всего, необходима для учета состояния государственного фонда недр. Государственным учетом запасов полезных ископаемых занимается Комитет геологии при МИИР.
- Министерство энергетики [внесло](#) значительные поправки в Правила финансирования обучения казахстанских кадров недропользователями по углеводородам и урану в период добычи. Изменения вступают в силу с 24 апреля. В частности,
 - раскрываются такие понятия как *повышение квалификации, дуальное обучение, профессиональная практика, переподготовка и обучение*;
 - теперь недропользователь вправе отправлять на обучение любого своего работника, а не только связанного с производственной деятельностью;
 - теперь помимо товаров, недропользователь вправе приобрести работы и услуги, необходимых для улучшения материально-технической базы государственных организаций образования, осуществляющих подготовку кадров. К работам относятся строительство, капитальный и текущий ремонт зданий и сооружений, а к услугам в том числе относят услуги по архитектурно-проектировочным работам, комплексные

инженерные услуги, связанные со строительством, капитальным и текущим ремонтом зданий и сооружений;

- исключен такой вид финансирования обучения как перечисление денежных средств в государственный бюджет на обучение казахстанских кадров. Однако, в случае задолженности по итогам отчетного периода, недропользователь все же перечисляет задолженность в государственный бюджет;
 - подтверждающими документами исполнения обязательств по финансированию обучения являются счет-фактура и копия официального документа о зачислении гражданина Республики Казахстан в организацию образования.
- Министерство энергетики **утвердило** в новой редакции формы отчетности недропользователей при осуществлении разведки и добычи углеводородов, операций в сфере добычи и оборота нефти, сырого газа, урана, угля и опытно-промышленной добычи и добычи урана. Новые формы отчетности действуют с 16 мая 2023 года.
 - Министерство энергетики **запретило** вывозить с территории Республики Казахстан за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза следующие виды нефтепродуктов со сроком до 31 декабря 2024 года:
 - *легкие дистилляты;*
 - *авиакеросины и дизельное топливо;*
 - *газойли;*
 - *толуол, ксилолы;*
 - *битум нефтяной.*

Предпринимательская деятельность

- Министерство иностранных дел **утвердило** Правила заключения и Типовую форму соглашения об инвестициях. Напомним, что соглашение об инвестициях заключается на основании решения Правительства между государственным органом, уполномоченным Правительством и юридическим лицом-инвестором, в том числе зарегистрированным в юрисдикции Международного финансового центра «Астана» на срок 25 лет. В рамках соглашения об инвестициях реализуется инвестиционный проект, предусматривающий осуществление инвестиций в страну в размере не менее 7 500 000-кратного размера месячного расчетного показателя (МРП)¹ и предоставляется ряд инвестиционных преференций со стороны государства.

Строительство

- Министерство индустрии и инфраструктурного развития **внесло** ряд изменений и дополнений в Правила проведения комплексной вневедомственной экспертизы технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации. В частности, теперь Правила уточняют, что обращаться за повторной комплексной вневедомственной экспертизой при изменении заказчиком в процессе строительства ранее утвержденной проектно-сметной документации в части очередности строительства (в том числе пусковых комплексов и этапов) не нужно, если такие изменения не приводят к увеличению стоимости строительства и не оказывают влияние на прежние проектные решения и утвержденные основные технические показатели.

Трудовые отношения

- Президент **подписал** Закон, усиливающий регулирование порядка деятельности согласительной комиссии при рассмотрении ею индивидуальных трудовых споров. Так, теперь порядок формирования и деятельности согласительной комиссии определяются в специальном *соглашении о работе согласительной комиссии* (соглашение) либо в коллективном договоре, с содержанием которого работодатель обязан знакомить работника. При этом Закон предусматривает обязательные положения о согласительной комиссии, которые должны содержать соглашение либо коллективный договор. Срок исполнения решения согласительной

¹ 1 МРП = 3450 тенге на 2023 год.

комиссии составил 1 месяц со дня вынесения решения. Важно также отметить, что право на обращение в согласительную комиссию получили и бывшие работники. Для них установлен аналогичный срок обращения – 1 год со дня, когда бывший работник узнал или должен был узнать о нарушении своего права. Закон вступает в силу с 18 апреля 2023 года.

Валютный мониторинг

- Теперь банки и филиалы банков-нерезидентов в Республике Казахстан **должны** предоставлять отчет о привлечении финансовых займов от нерезидентов в Национальный Банк ежемесячно до 8 числа (включительно) месяца, следующего за отчетным периодом. Ранее срок составлял до 10 числа включительно.

Государственно-частное партнерство (ГЧП)

- Министерство национальной экономики **утвердило** лимиты государственных обязательств по проектам ГЧП и концессии на 2023-2025 годы по каждой области и городу республиканского значения.

Энергетика

- Министерство энергетики **утвердило** новые предельные аукционные цены на покупку расчетно-финансовым центром по поддержке возобновляемых источников энергии электрической энергии, производимой объектом по использованию возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Напомним, что с 2018 года в Казахстане действует режим аукционных торгов при отборе проектов ВИЭ, который заменил режим фиксированных тарифов. Ниже приводим сравнительную таблицу:

Вид ВИЭ	Старые предельные аукционные цены (тенге/килоВатт*час (без НДС)	Новые предельные аукционные цены (тенге/килоВатт*час (без НДС)
Ветровые электростанции	21,53	22,68
Фотоэлектрические преобразователи солнечной энергии	16,96	34,61
Гидроэлектростанции	15,2	41,23
Биогазовые установки	32,15	32,23

Международные отношения

- Парламент **ратифицировал** Договор между Республикой Казахстан и Французской Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам, заключенный в Астане 28 октября 2021 года. Согласно условиям договора, страны договорились оказывать максимально широкую взаимную правовую помощь в любых процедурах, касающихся уголовных правонарушений, а также по гражданским искам в уголовных делах. В частности, взаимная помощь включает отправку и вручение судебных и процессуальных документов, запрос о предоставлении информации о банковских счетах и операциях.

Государственные услуги

- Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности **утвердило** Реестр государственных услуг в новой редакции.
- С 21 мая 2023 года **вступают** в силу поправки в Кодекс «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», устанавливающие верхний предел размера государственной пошлины при подаче в суд иска имущественного характера:

- для физических лиц – 1% от суммы иска, но не более 10 000 МРП;

- для юридических лиц - 3 % от суммы иска, но не более 20 000 МРП.

- С 21 мая 2023 года вступает в силу поправка в пункт 2 статьи 610 Кодекса «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», поясняющая, что при обращении с ходатайством о пересмотре судебных актов в кассационном порядке по спорам неимущественного и имущественного характера государственная пошлина взимается в размере 50% от соответствующей ставки государственной пошлины в зависимости от субъекта обращения (1% для физических лиц и 3% для юридических лиц).

Разъяснения государственных органов

Ответ Министра юстиции от 15.03.2023 – О необходимости указания в уставе полного наименования юридического лица в случае если владельцем «золотой акции» является юридическое лицо.

Новости судебной практики

Конституционный Суд

1. *О рассмотрении на соответствие Конституции Республики Казахстан подпункт 1) пункта 1 и пункт 2 статьи 610 Кодекса «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 25 декабря 2017 года (далее – «Налоговый кодекс»).*

Обстоятельства дела:

- Решением Атырауского городского суда от 28 февраля 2018 года (оставленным без изменения постановлением Атырауского областного суда от 15 мая 2018 года) (далее – «**Судебные акты**»), с Досмагамбетова Е.Н. по спору с налоговым органом в доход государства взысканы сумма ущерба 129 639 381 тенге и государственная пошлина в размере 3 889 182 тенге.
- Положения Налогового кодекса устанавливают ставки государственной пошлины при обращении в суд по искам имущественного характера:
 - для физических лиц в размере 1% от суммы иска, а для юридических лиц – 3% (*подпункт 1 пункта 2 статьи 610*)
 - при подаче ходатайств о пересмотре судебных актов в кассационном порядке – 50% от соответствующей ставки государственной пошлины, установленной при подаче иска (*пункт 2 статьи 610*).
- С Досмагамбетова Е.Н., являющегося ответчиком по иску юридического лица, при внесении им ходатайства о пересмотре Судебных актов в кассационном порядке кассационная инстанция требует уплаты государственной пошлины в размере 50% от ставки государственной пошлины, установленной для юридических лиц, что составляет 1 944 590 тенге.
- Досмагамбетов Е.Н. обратился в Конституционный Суд о признании несоответствующими Конституции подпункт 1) пункта 1 и пункт 2 статьи 610 Налогового кодекса.

Позиция Досмагамбетова Е.Н.:

- Досмагамбетов Е.Н. указывает, что трудное материальное положение не позволяет ему оплатить большие суммы государственной пошлины, а отсутствие средств лишает его права на судебную защиту, предусмотренную Конституцией (*пункт 2 статьи 13*).
- По мнению Досмагамбетова Е.Н., установление процентных ставок государственной пошлины за подачу в суд исковых заявлений имущественного характера и ходатайств о пересмотре судебных актов в кассационном порядке, в отсутствие норм, определяющих разумный верхний предел государственной пошлины либо предусматривающих освобождение от ее уплаты, отсрочку, рассрочку ее оплаты, фактически ограничивают доступ к правосудию.

Позиция Конституционного Суда:

- Изучение правовой природы государственной пошлины в судах, ее предназначения, позволяет сделать вывод, что само по себе установление в процентном соотношении данных ставок государственной пошлины согласуется с положениями Конституции.
- Конституционный Суд, однако, полагает, что при установлении размера государственной пошлины должен быть соблюден баланс между предоставлением права обратиться за судебной защитой и обеспечением эффективности деятельности судов, не допускающий подачу заведомо необоснованных исков и различные злоупотребления правом. Законодатель при установлении ставок государственной пошлины должен найти разумный баланс между доступностью и эффективностью правосудия.
- Установление процентных ставок государственной пошлины в судах по заявлениям имущественного характера без законодательного ограничения ее размера в доступных для плательщиков пределах лишает гражданина, находящегося в затруднительном материальном положении, возможности уплатить ее, и ставит его в неравное положение.
- Толкование и применение пункта 2 статьи 610 Налогового кодекса кассационной инстанцией не согласуется с концептуальными подходами законодателя к определению размеров государственной пошлины в зависимости от субъекта ее уплаты – физическими или юридическими лицами.
- Признать подпункт 1) пункта 1 статьи 610 Налогового кодекса соответствующим Конституции.
- Признать частично не соответствующими Конституции положения пункта 2 статьи 610 Налогового кодекса. Конституционный Суд считает, что при толковании пункта 2 статьи 610 Налогового кодекса «государственная пошлина взимается в размере 50% от соответствующей ставки государственной пошлины, установленной в пункте 1 настоящей статьи при подаче административного иска, искового заявления (заявления) по таким спорам» следует исходить от субъекта, обращающегося с ходатайством о пересмотре судебных актов в кассационном порядке. В случаях обращения гражданина вне зависимости от его процессуального положения (истец или ответчик) в первоначальном иске государственная пошлина должна взиматься в размере 50% от соответствующей ставки государственной пошлины, установленной для физических лиц.

Верховный Суд

- 16 марта 2023 года Верховный суд [опубликовал](#) выпуск Бюллетени №2/2023, содержащий, в частности, извлечения из некоторых постановлений судебной коллегии по административным и гражданским делам Верховного суда Республики Казахстан.
- Верховный Суд Республики Казахстан [подготовил](#) проект нового Нормативного Постановления по вопросам применения судами законодательства о реабилитации и банкротстве. В случае принятия Верховным судом нового нормативного постановления, нормативное постановление от 2 октября 2015 «О практике применения законодательства о реабилитации и банкротстве» утратит силу.
- Судебная коллегия по административным делам Верховного суда Республики Казахстан [подготовила](#) краткий обзор административных дел, рассмотренных в кассации за 2022 год. Обзор содержит тезисное описание административных дел и выводы коллегии по различным категориям споров: *налоговые, таможенные, в сфере охраны окружающей среды, земельные споры, инвестиционные споры и т.д.*
- Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда Республики Казахстан [подготовила](#) Методические рекомендации для судов и сторон спора, в разрешении которых законом предусмотрены применение внесудебного и обязательного досудебного порядка. В частности, в документе описываются способы и особенности проведения процедуры досудебного и внесудебного урегулирования спора, а также рекомендации для суда при разрешении споров, где необходимо досудебное урегулирование.
- Согласно пресс-службе Верховного суда, в своем постановлении в одном из рассмотренных дел Верховный суд [определил](#), что право на предъявление регрессных требований является

беспорным и срок исковой давности по регрессному требованию должен исчисляться с момента полного исполнения судебного акта и платежа. Полные материалы по делу и текст постановления не выложены в публичный доступ.

Юридические публикации

Закон.kz / Аналитика

- Даулет Абжанов, к.ю.н. – [«Судопроизводство по административным правонарушениям: нужны перемены»](#).
- Даулет Абжанов, к.ю.н. – [«Дела об административных правонарушениях: пересмотр в кассации невозможен?»](#).
- Сергей Клишкин, к.ю.н., главный научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан – [«Анализ отдельных положений Закона Республики Казахстан от 31 августа 1995 г. № 2444 «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан»](#).
- Фархад Карагусов, д.ю.н., главный научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан – [«Ладо Чантурия – человек, открывший концепцию юридических лиц публичного права для Казахстана»](#).
- Таир Назханов, адвокат – [«О кибербуллинге простыми словами»](#).
- Алибек Уразов, Председатель суда района Биржан сал Акмолинской области – [«Ответственность за проявление неуважения к суду»](#).
- Медеу Құрманғали, к.ю.н., профессор Школы права и государственного управления НАО «Университет Нархоз» – [«Влияние цифровизации и искусственного интеллекта на уголовное право: краткий обзор современных зарубежных исследований»](#).
- Жанар Жадауова, ведущий научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан – [«Об анализе стабильности \(нестабильности\) Закона РК «О Фонде национального благосостояния»](#).

ТОО «Уайт энд Кейс Казахстан»
Казахстан, Z05H9K3 г. Астана
ул. Достык 16, БЦ «Талан Тауэрс», 11-этаж
Т +7 7172 552868

В настоящем обзоре Уайт энд Кейс означает международную юридическую фирму, состоящую из Уайт энд Кейс ЛЛП, товарищества с ограниченной ответственностью, зарегистрированного в штате Нью-Йорк, Уайт энд Кейс ЛЛП, товарищества с ограниченной ответственностью, учрежденного согласно праву Англии, и всех прочих аффилированных товариществ, компаний и структур.

Настоящий обзор представляет собой краткое изложение последних изменений в казахстанском законодательстве и не является юридической консультацией. За консультацией по конкретному вопросу следует обращаться непосредственно к юристу.

© 2023 White & Case Kazakhstan LLP